



Funded by
the European Union and
Russian Federation



LITHUANIA - RUSSIA
CBC 2014-2020



ПРОГРАММА ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЛИТВА – РОССИЯ 2014–2020

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Изменения от ноября 2016г.

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
1. ВВЕДЕНИЕ	4
2. ОПИСАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ	6
3. ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНОЙ СТРАТЕГИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫБОР ТЕМАТИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРИОРИТЕТОВ.....	24
3.1. Описание и обоснование программной стратегии и выбора тематических целей.....	24
3.2. Описание тематических целей и соответствующих приоритетов.....	30
3.2.1. Тематическая цель: Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия	30
3.2.2. Тематическая цель: Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью	34
3.2.3. Тематическая цель: Поддержка местного и регионального управления.....	39
3.2.4. Тематическая цель: Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией	42
4. СОГЛАСОВАННОСТЬ С ИНЫМИ ФИНАНСИРУЕМЫМИ ЕС ПРОГРАММАМИ, А ТАКЖЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ И ПОЛИТИКОЙ.....	46
4.1. Согласованность с иными финансируемыми Евросоюзом программами в рассматриваемых странах и регионах, согласованность с национальными и региональными стратегиями и политикой.....	46
4.2. Уроки, извлеченные из предыдущего опыта реализации программ приграничного сотрудничества.....	52
4.3. Анализ рисков и меры по их минимизации	52
4.4. Всеохватывающие вопросы	57
5. СТРУКТУРА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ	59
5.1. Совместный мониторинговый комитет.....	60
5.2. Управляющий Орган и процесс его назначения.....	61
5.3. Национальные Органы.....	63
5.4. Совместный Технический Секретариат	64
5.6. Контрольные Контактные Пункты.....	68
6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ	69
6.1. Краткое описание систем управления и контроля.....	69
6.2. Временные рамки реализации Программы	71
6.3. Процедуры отбора проектов.....	72
6.4. Описание видов поддержки в приоритетном порядке, в том числе перечень проектов, которые будут отобраны путём процедуры прямого присуждения, или взносы в финансовые инструменты.	75

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

6.5. Описание использования бюджета административных расходов и применимых процедур присуждения контрактов.....	75
6.6. Описание систем контроля и оценки, а также ориентировочный план контроля и оценки в течение всего срока действия Программы	77
6.6.1. Мониторинг	77
6.6.2. Оценка	82
6.7. Стратегия коммуникации для всего периода Программы и ориентировочный информационно-коммуникационный план на первый год	83
6.8. Информация о выполнении нормативных требований, изложенных в Директиве 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 27 июня 2001 года об оценке воздействия определенных планов и программ на окружающую среду.....	86
6.9. Ориентировочный финансовый план	90
6.10. Правила по приемлемости расходов	93
6.10.1. Условия допустимости расходов	93
6.10.2. Недопустимые расходы.....	94
6.10.3. Использование евро	95
6.11. Распределение обязательств между странами-участницами	95
6.12. Правила передачи, использования и контроля софинансирования	96
6.13. Описание ИТ-систем для обмена компьютеризированными данными между Управляющим Органом, Европейской комиссией и Правительством Российской Федерации	97
6.14. Язык(и), принятый(-е) Программой	97

1. ВВЕДЕНИЕ

*Программа приграничного сотрудничества Россия – ЕС «Россия – Литва» на период 2014-2020 годов (далее: "Программа") совместно финансируется Европейским Союзом (далее: "ЕС") и Российской Федерацией. Программа была разработана в рамках Европейского Инструмента Соседства и национального законодательства России и Литвы. Программа будет содействовать развитию и расширению приграничного сотрудничества (далее: "ПС") между приграничными регионами Литвы и России, которые до настоящего времени осуществлялись в рамках *Программы соседства Литвы, Польши и Российской Федерации 2004-2006 TACIS* и *Программы ПС Инструмента Европейского соседства и партнерства Литвы, Польши и Российской Федерации 2007-2013*.*

Программный документ разрабатывался совместно странами-участницами. Для разработки проекта Программного документа был создан Совместный программный комитет. Совместный программный комитет был совместно возглавлен представителями Министерства внутренних дел Литовской Республики и Министерства экономического развития Российской Федерации (на начальных этапах разработки программы – Министерством регионального развития Российской Федерации) и включал представителей национальных и региональных органов власти обеих стран. Представитель Европейской Комиссии участвовал в работе Совместного программного комитета в качестве наблюдателя. Общественное обсуждение проекта Программного документа было организовано в обеих странах – проект Программного документа был опубликован на веб-сайтах Министерства внутренних дел Литовской Республики, Министерства экономического развития Российской Федерации, Агентства по международным и межрегиональным связям Калининградской области и государственного учреждения Совместный технический секретариат (*Viešoji įstaiga Jungtinis techninis sekretoriatas*). Рекомендации, полученные в ходе общественного обсуждения, были приняты во внимание в окончательной версии Программы.

Что касается Литвы, в соответствии с требованиями Директивы 2001/42/ЕС об оценке воздействия на состояние окружающей среды отдельных проектов и программ, предварительные процедуры обзора данных и анализ необходимости стратегической экологической оценки (далее: "СЭО") выполнялись как часть программного процесса. В результате СЭО было установлено, что Программа, скорее всего не окажет негативного влияния на окружающую среду. Рекомендации, полученные в ходе СЭО, и последующие консультации были рассмотрены и учтены в окончательной версии Программы.

Программа будет направлена на решение четырех приоритетов в рамках выбранных тематических целей (далее: "ТЦ"):

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

- ТЦ 3: Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия
Приоритет: Восстановление и адаптация исторического и природного наследия, содействие развитию культурных связей и туризма;
- ТЦ 4: Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью.
Приоритет: Содействие социальной интеграции и сотрудничеству в регионе ПС посредством повышения качества медицинского и социального обслуживания, улучшения образовательных услуг, а также инициатив под руководством общины.
- ТЦ 5: Поддержка местного и регионального надлежущего управления.
Приоритет: Содействие сотрудничеству между институтами общественной власти и укрепление местных общин;
- ТЦ 10: Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией.
Приоритет: Обеспечение эффективности функционирования пограничных переходов.

Выбранные тематические цели и приоритеты Программы будут непосредственным образом благоприятствовать достижению общей цели прогресса в области общего процветания и добрососедства между Литвой и Российской Федерацией.

Важным элементом в достижении целей Программы, будет содействие местным мероприятиям в области ПС в формате "от человека к человеку". Эти мероприятия будут включать в себя поддержку расширенного сотрудничества между местными общинами, неправительственными организациями (далее также - НПО), учебными учреждениями и т.д. Мероприятия в формате "от человека к человеку" будут всеохватывающим элементом Программы и будут поддерживаться в рамках 3-х тематических целей Программы: содействия местной культуре и сохранению исторического наследия, содействия социальной интеграции и борьбе с бедностью и поддержки местного и регионального надлежущего управления.

2. ОПИСАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Территория и население

Территория Программы расположена на востоке Балтийского моря, она включает всю Калининградскую область Российской Федерации, а также западные и южные части Литвы. Приграничный регион включает следующие территории:

- Литва (основные регионы): Клайпедский, Мариямпольский, Таурагский уезды;
- Литва (прилегающие регионы): Алитусский, Каунасский, Тельшайский и Шяуляйский уезды;
- Российская Федерация (основной регион): Калининградская область.



Решение включить прилегающие регионы в Программу основывается на опыте предшествующей программы (*Алитусский, Каунасский, Тельшайский и Шяуляйский*

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

уезды были включены как прилегающие регионы в Программу ПС Литва–Польша–Россия 2007-2013) и позволит обеспечить преемственность и устойчивость уже разработанных и новых кооперационных связей.

Финансируемые Программой проекты могут быть частично осуществлены вне территории Программы при условии, что они необходимы для достижения целей Программы и приносят пользу территориям реализации Программы. Общая сумма средств, выделенных в рамках Программы на деятельность за пределами территории Программы, не должна превысить 10% от вклада ЕС на уровне Программы¹. Условия для действий, осуществляемых за пределами территории Программы, будут определяться Совместным мониторинговым комитетом (далее: "СМК") в ходе соответствующих конкурсов заявок.

В соответствии с применимой законодательной базой в случаях, надлежащим образом обоснованных, крупные социальные, экономические или культурные центры в странах-членах ЕС или в иных странах, участвующих в приграничном сотрудничестве, которые не граничат с допустимыми территориальными образованиями, могут быть вовлечены в Программу при условии, что это полезно для достижения целей, указанных в Программном документе. Условия, при которых подобные центры могут участвовать в сотрудничестве, должны быть зафиксированы в программных документах.

Участие Вильнюса ограничено участием Государственной службы охраны границы при Министерстве внутренних дел Республики Литва и Дирекцией инфраструктуры пограничных переходов при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Литва, которые будут реализовывать крупный инфраструктурный проект (далее "КИП") "Строительство пункта пропуска "Рамбинас" и второй этап реконструкции инспекционного причала для входящих и исходящих малых судов в Клайпеде (*Копгалисский кордон*)" в рамках тематической цели "Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией", приоритета "Обеспечение эффективности функционирования пограничных переходов". Основные мероприятия КИП будут реализовываться в основных регионах Программы, Клайпедском уезде (причал для досмотра входящих и исходящих малых судов в Клайпеде (Копгалисский кордон)) и в Таурагском уезде (пограничный переход "Рамбинас"). Вышеуказанные органы власти являются национальными и охватывают всю территорию Республики Литва, включая программную территорию. Их участие принесет существенные дополнительные преимущества для основных приграничных регионов, включенных в Программу, а также будет содействовать более глубокому приграничному сотрудничеству в этих регионах, являясь важнейшим вкладом в достижение целей Программы. Население этого центра (столица Вильнюс и территория Вильнюсского муниципалитета) не будет

¹ Бюджет оказания технической поддержки не входит в данное ограничение. Техническая помощь может быть использована за пределами территории Программы помимо вклада 10% ЕС в Программу.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

учитываться при подсчете ориентировочного финансирования по Программе.

Общая площадь Программы составляет 55 587 км², из которых 26 404 км² приходится на прилегающие регионы. 15 100 км² являются частью Российской Федерации (Калининградская область) и 40 487 км² Литвы (включая прилегающие регионы). 72,8% площади (включая прилегающие регионы) являются частью ЕС, а 27,2% – частью Российской Федерации.

Площадь Программы разделена литовско-российской границей (которая также представляет собой границу между ЕС и Россией) – 255 км сухопутной границы, 18 км водной границы в Куршском заливе и 22 км водной границы в Балтийском море.

Данные о количестве населения² Программы представлены в таблице ниже (тысячи, 2014 г.).

	Литва	Россия	Итого
Основные регионы	585,0	963,1	1 548,1
Прилегающие регионы	1 162,3		1 162,3
Итого	1 747,3 (64,5%)	963,1 (35,5%)	2 710,4

Общая плотность населения на территории Программы колеблется от 24,9 в Таурагском уезде до 75,7 в Каунасском уезде, составляя среднюю плотность населения 45,4 жителей на км². В литовских регионах Программы средняя плотность населения составляет 44 жителей на км², в то время как в Калининградской области Российской Федерации она составляет 63 жителя на км².

Демографическая ситуация на большинстве частей территории Программы характеризуется низким уровнем рождаемости и старением населения. За последнее десятилетие естественный прирост населения был отрицательным, и, несмотря на то, что показатель смертности не растёт в значительной степени, численность населения имеет тенденцию к снижению с учётом снижения рождаемости и незначительного увеличения продолжительности жизни. Зафиксированная продолжительность жизни в Литве составляет 74 года, без каких-либо существенных различий на различных территориях Программы – 68 лет для мужчин и 79 лет для женщин. Продолжительность жизни в России (Калининградская область) составляет 71 год.

² источник данных представленных в Программном документе – Департамент статистики Литвы (www.stat.gov.lt) и Федеральная государственная служба статистики (www.gks.ru), если не указано иное.

История приграничного сотрудничества на рассматриваемой территории.

С 1946 года до начала 1990-х годов, нынешняя Калининградская область Российской Федерации и нынешние регионы Программы Литовской Республики не были разделены государственными границами. Этот период характеризуют близкие взаимоотношения и институциональные связи, многочисленные контакты между организациями и частными лицами, этим и объясняется сегодняшнее взаимное понимание. Существует несколько активных литовских общин в Калининградском регионе и активные русские общины в регионах Программы на территории Литвы.

В 1990 году Литва провозгласила независимость, и возникла российско-литовская граница. Это привело к тому, что Калининградская область Российской Федерации приобрела характер анклава, окружённого в настоящее время территорией ЕС и Балтийским морем.

Отношения между литовскими регионами и Калининградской областью Российской Федерации регулируется *Соглашением о сотрудничестве в экономическом и социально-культурном развитии Калининградской области*. В 1998 году литовско-российская межправительственная комиссия создала рабочую группу по развитию сотрудничества между регионами Литвы и Калининградской областью Российской Федерации. Другим важным документом, юридически определяющим отношения между литовскими регионами и Калининградской областью Российской Федерации, является *Российско-Литовское межправительственное соглашение о долгосрочном сотрудничестве Калининградской области и регионов Литовской Республики*, подписанное в 1999 году. На основании этого соглашения в 2000 г. был создан *Российско-Литовский Совет* по долгосрочному сотрудничеству между региональными и местными властями. Совет возглавляют губернатор Калининградской области Российской Федерации и вице-министр Министерства иностранных дел Литовской Республики. В рамках Совета работают девять различных комиссий, рассматривая вопросы, касающиеся следующих тем: сельское хозяйство; культура, образование, спорт и здравоохранение; экономическое сотрудничество, торговля и энергетика; приграничное сотрудничество и еврорегионы; защита окружающей среды; транспорт: функционирование государственных границ; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; законодательство: правоохранительные органы.

После расширения ЕС в 2004 году была запущена новая программа финансовой поддержки ЕС для соседних с ЕС регионов, в данном случае для Калининградской области Российской Федерации и соседствующих с ней регионов Литвы и Польши: *Программа соседства Литвы, Польши и Российской Федерации*. Более 44,5 миллионов евро было выделено на Программу на период 2004-2006 гг., в результате чего были выделены средства на 53 трансграничных проекта в соответствии с двумя приоритетами: конкурентоспособность и рост производительности территории сотрудничества посредством развития приграничной инфраструктуры и безопасности

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

границ, экономическое и научное/техническое сотрудничество (приоритет 1); и сотрудничество в формате "человек к человеку", социально-культурная интеграция и рынок труда (приоритет 2).

Европейский инструмент соседства и партнёрства (далее - ЕИСП) была введён в 2007 году, он поддерживал различные национальные, региональные программы и программы ПС. Соглашение между Европейской комиссией и Российской Федерацией о финансировании и реализации *Программы приграничного сотрудничества Литва – Польша – Россия 2007-2013* было подписано в ноябре 2009 года в Стокгольме. По состоянию на март 2015 года существовало 60 проектов, финансируемых в рамках этой программы. Общий вклад программы составил 124,2 млн. евро финансирования со стороны ЕС и 21,6 млн евро финансирования со стороны Российской Федерации, поделённых между проектами 6 мероприятий 2 приоритетов.

Транспорт и инфраструктура

Калининградская область расположена на юго-восточном побережье Балтийского моря. Это самая западная территория Российской Федерации, которая является анклавом и не соединяется с остальной частью территории России по суше. Географически Калининградская область является одним из наиболее выгодных регионов России для сотрудничества с ЕС, в частности, со странами Балтии. Поскольку территория Программы расположена на пересечении морских, речных и воздушных коридоров, а также автомобильных и железных дорог, она обладает значительным потенциалом для развития потоков грузов и пассажирских перевозок между ЕС и Россией. Поэтому транспорт традиционно является основой экономики Калининградской области, создавая 7,6% регионального ВВП. Региональная транспортная инфраструктура основана на трех основных компонентах – поездах, портах и автомобильном транспорте, также растёт значение воздушного транспорта. С другой стороны, Клайпеда также является важным узлом мультимодального транспортного коридора, соединяющего страны Скандинавии и Черноморский регион.

В 2014 году, общий объем грузоперевалки Клайпедского морского порта и терминала Бутинге составил 43,7 млн тонн. Это продолжает средний годовой рост на 4% в течение последних 5 лет. Количество пассажиров в 2013 году составило 280,5 тысячи, что явилось продолжением примерного годового роста на 7% в течение последних 5 лет.

Калининградский морской торговый порт является единственным незамерзающим российским портом на Балтийском море и одним из крупнейших портовых комплексов как с точки зрения объемов обработанных грузов, так и с точки зрения технической поддержки и услуг, предоставляемых грузовладельцам. В Калининградской области стремительно развиваются паромные перевозки за счет строительства и развития железнодорожно-паромного терминала в Балтийске.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

В 2014 году общий объём грузоперевалки в Калининградском порту составил 13,9 млн тонн (рост 1,4% по сравнению с предыдущим годом). Основными видами грузов являются нефтепродукты, уголь, кокс, лесоматериалы, металлы, чугун, минеральное сырьё, пищевые продукты и автотранспортные средства.

Территорию Программы пересекают два железнодорожных транспортных коридора ЕС: Коридор I Таллинн-Рига-Каунас-Варшава направления "Север-Юг" со своей веткой IA Шяуляй-Калининград-Гданьск, а также ветки IXB Киев-Минск-Вильнюс-Каунас-Клайпеда и IXD Каунас-Калининград Коридора IX направления "Восток-Запад".

Близость к странам ЕС и наличие незамерзающего порта повышает значение Калининградской железной дороги для всех видов экономической деятельности в регионе. Около 70% всех железнодорожных грузов идут в Калининградский морской порт.

Область имеет густую сеть железных дорог, и, следовательно, благоприятные условия для обработки грузов по восточно-западной ветке (от литовской границы до побережья и портов). Железнодорожный путь с узкой колеёй из Калининграда в Польшу делает область уникальной для России (где железные дороги имеют широкие колеи) и предоставляет дополнительные возможности для грузообработки. Ожидаемый объём грузоперевозок по Калининградской железной дороге составляет более 25 млн. тонн в год, поэтому существуют высокие потенциальные и реальные возможности для увеличения фактического объёма грузоперевозок в регионе, и это является одним из главных приоритетов в развитии железнодорожных грузоперевозок в данном регионе.

В настоящее время железнодорожные пассажирские перевозки осуществляются в направлении Беларуси и крупных городов России (Москва, Санкт-Петербург и др.) Количество пассажиров, воспользовавшихся услугами железнодорожного транспорта в 2014 году, составило 0,45 млн., оно уменьшилось на 39,2% по сравнению с 2007 г. (0,74 млн. пассажиров). В целях повышения доступности региона и содействия туризму, дальнейшее развитие железнодорожных пассажирских перевозок должно быть сосредоточено на перевозках скоростными поездами в регион и из него.

Технический уровень литовской железнодорожной инфраструктуры на территории Программы, а также в целом по стране, всё ещё ниже европейского уровня. В литовской железнодорожной отрасли в качестве первоочередной задачи признаётся реконструкция и модернизация инфраструктуры на международных транспортных коридорах. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения технической совместимости с европейскими железными дорогами.

В Калининграде автотранспорт остается одним из основных средств пассажирских перевозок. Внутренний региональный автобусный транспорт обслуживает 40 млн. пассажиров в год. В последние годы наблюдалось дальнейшее

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

развитие автомобильного транспорта в регионе – было создано или находится в процессе создания довольно много транспортных развязок. В контексте приграничного развития, в рамках соглашения с Литвой, строится новый мост через реку Неман между городами Советск и Панемуне. Около 1400 предприятий Калининграда с общим парком около 8 200 грузовых автомобилей вовлечены в торговые отношения между Россией и ЕС.

Существует 4 автомобильных и 2 железнодорожных пограничных переезда между литовской и российской частями территории Программы. Несмотря на уделяемое внимание и финансирование развития инфраструктуры пограничных переходов в предыдущий период действия программы 2007–2013 годов, они по-прежнему часто блокируются длинными очередями. В то же время, в силу различий в налоговой политике в разных регионах Программы, контрабанда (сигареты, алкоголь, топливо) является еще одним важным вопросом, где взаимное сотрудничество в области пересечения границ и безопасности границ имеет существенное значение. В силу этого, одним из главных препятствий для более тесной интеграции приграничных регионов было и остаётся эффективное управление границами, а безопасность границ остаётся важным вопросом при пересечении границ, который имеет важное значение как для регионального экономического развития, так и для сотрудничества между соответствующими общинами приграничных регионов.

Региональная экономика

В 2011–2014 годах среднегодовой рост литовской экономики составил 4% (6,1% в 2011 г., 3,8% в 2012 г., 3,3% в 2013 г. и 3,0% в 2014 г.). Основной рост был отмечен в секторах строительства, недвижимости, аренды, оптовой торговли, розничной торговли, перевозок, складских услуг и коммуникации. Соответствующий экономический рост в России в 2011 году составил 4,3%, в 2012 г. – 3,4%, в 2013 г. – 1,3%, а в период 2014 г. – 0,6%. Экономический рост в обеих странах замедлился в связи с глобальным финансовым и экономическим кризисом – в 2009 году реальный ВВП в Литве снизился на 14,8% (7,8% в России). В результате вырос уровень безработицы, в то время как уровень среднего дохода населения упал. Возврат к лучшему для Литвы наблюдался с 2011 года, с тех пор экономика росла. В России экономика росла в среднем на 3%, начиная с 2010 г.

Основные экономические показатели территории Программы представлены в таблице ниже (данные за 2014 г.).

Регион	Показатель	
	ВВП на душу нас. (тыс. EUR)	Уровень инфляции (%)

Регион	Показатель	
	ВВП на душу нас. (тыс. EUR)	Уровень инфляции (%)
Основные регионы		
Калининградский	6,95	5,6
Клайпедский	12,7	0,1
Мариямпольский	7,6	
Таурагский	6,7	
Прилегающие регионы		
Алитусский	7,7	0,1
Каунасский	11,7	
Тельшяйский	9,3	
Шяуляйский	8,9	

Как видно из таблицы выше, уровень экономического развития на территории Программы относительно разный – ВВП на душу населения в Клайпедском уезде (12,7 тыс. EUR) за счёт Клайпедского порта почти в два раза выше, чем в Таурагском уезде (6,7 тыс. EUR), он является вторым по величине в Литве. В Калининградской области ВВП на душу населения в 2014 году составил 6,95 тыс. EUR), он был ниже, чем в среднем по Российской Федерации (8,71 тыс. EUR), представляя собой второй самый низкий ВВП на душу населения на территории Программы.

Различные уровни ВВП можно рассматривать как возможность для сотрудничества; повышение интенсивности экономических отношений может способствовать экономическому развитию и снижению экономического неравенства между регионами. Еще одна перспектива заключается в возможности сместить стимулирующие экономическое развитие факторы из существующих центров роста в отдалённые от них районы.

В последние годы в Литве наблюдалось быстрое развитие свободных экономических зон. Территория Программы не является исключением. Клайпедская свободная экономическая зона (далее: "СЭЗ") является одной из первых и наиболее эффективно управляемых свободных экономических зон в регионе. В пределах её площади 412 га компаниям предоставляются особые льготные экономические и правовые условия для их производственной деятельности и складских операций. На территории была создана и постоянно развивается инженерная инфраструктура, в которую на сегодняшний день инвестировано более 21,5 млн. EUR со стороны Европейского союза, национальных и частных фондов. На настоящий момент Клайпедская СЭЗ подписала соглашения с 23 иностранными и литовскими компаниями, и 17 из них уже начали свою работу. С момента начала своей деятельности эти компании в этой экономической зоне

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

осуществили инвестиции в размере более 493 млн евро. Клайпедская СЭЗ является признанным экономическим проектом национального значения. Каунасская СЭЗ имеет площадь более полутора тысяч га и уже привлекла инвестиции в размере 0,35 млрд EUR, более 70% из которых являются иностранными инвестициями. Кроме того, Каунасская СЭЗ уже подписала инвестиционные соглашения с 18 литовскими компаниями и компаниями с иностранным капиталом. В настоящее время там более 500 человек трудоустроены 7-ю компаниями.

Особая Экономическая Зона в Калининградской области Российской Федерации (далее - ОЭЗ) охватывает всю территорию Калининградской области и предусматривает особый правовой режим для экономической, инвестиционной и других видов деятельности. ОЭЗ изначально была создана в Калининградской области в 1996 году. По состоянию на 1 января 2015 г., в качестве резидентов ОЭЗ были зарегистрированы 99 организаций. Общий объем инвестиций резидентов ОЭЗ в то время достиг 89 млрд рублей.

В 2014 году в сравнении с 2013 годом социальное и экономическое развитие Калининградской области характеризовалось умеренным ростом индекса промышленного производства (108,7%), ростом производственной деятельности, жилищного строительства (в 1,8 раза), розничной торговли (102,5%). Среди неблагоприятных тенденций 2014 года, можно отметить высокий уровень инфляции в регионе (индекс потребительских цен в декабре 2014 года к декабрю прошлого года составил 115,6%), что связано с изменениями валютного курса рубля.

По данным Росстата, валовой региональный продукт (ВРП) Калининградской области в 2012 году составил 264,6 млрд. рублей (около 5 млрд. евро), в течение последних лет он характеризуется среднегодовым ростом на 4%. В структуре ВРП Калининградской области в 2012 году наибольший удельный вес имели обрабатывающее производство (22,3%); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (17,2%); оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (13,2%); государственное управление (8,0%); транспорт и связь (7,7%); строительство (7,2%); добыча полезных ископаемых (4,8%). Наибольший удельный вес в общем объеме производства отрасли в 2013 году занимали производство транспортных средств и оборудования (57,6%), производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (22,4%), производство электрического и оптического оборудования (8,0%).

По данным отчёта Банка России в декабре 2014 года экономическое положение предприятий в Калининградской области несколько ухудшилось. Большая часть предприятий-участников опроса (71,0%) оценили экономическое положение региона как удовлетворительное. Участники опроса отметили улучшения в производстве товаров и услуг, позитивные изменения в спросе на морские продукты.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Структура инвестиций крупных и средних предприятий в основной капитал в январе-сентябре 2014 года показывает, что наибольшая доля капиталовложений (58,8%) была осуществлена за счет заемных средств. Доля собственных средств предприятий составила 41,2% от общего объема инвестиций.

Наибольшие объемы капиталовложений крупных и средних предприятий были направлены на транспорт и связь (31,9%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (14,2%), горнодобывающую и обрабатывающую промышленность (9,1%).

В 2014 году объем иностранного капитала в экономике Калининградской области составил 58 501,1 млн рублей.

Как сообщил North-East Custom Department, объем внешней торговли Калининградской области Российской Федерации и Литвы в январе-сентябре 2014 года составил 380,3 млн долларов США, что было на 16,9% выше, чем за аналогичный период 2013 года, в том числе экспорт – 71,5 млн долларов США (-55,99%) и импорт – 308,8 млн долларов (+ 56,4%).

Калининградская область Российской Федерации является одним из наиболее привлекательных рынков для инвестиций литовских компаний. Наиболее популярными видами деятельности для инвестирования являются обрабатывающее производство, операции с недвижимым имуществом, аренда, оптовая и розничная торговля, транспорт, складская деятельность, связь. Литовские компании являются одними из наиболее распространенных иностранных компаний в Калининграде. 102 Литовские компании были зарегистрированы в Калининградской области Российской Федерации в 2014 году.

Туризм

Территория Программы имеет благоприятные условия для развития практически всех видов туризма, который уже является важным сегментом экономики региона.

Одним из основных активов территории Программы является её ценная и нетронутая природная среда, в том числе и знаменитые места, такие как заливы, отделенные от моря живописными узкими песчаными косами. На территории Программы находятся важные биосферные заповедники ("Жувинтас" и "Дельта Немана"), природный парк "Виштитис", красивые большие дюнные образования, белые песчаные пляжи и большие нетронутые леса. Уникальный ландшафт и культурный комплекс Куршской косы является объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО и одним из главных туристических достопримечательностей региона. Территория богата природными ресурсами; здесь находятся крупнейшее в мире месторождение янтаря. Большая часть янтаря, производимого в мире, сделана из сырого янтаря, добытого в Калининградской

области Российской Федерации.

Территория Программы включает участок международного водного пути Е-70, что можно рассматривать как важный стимул для развития внутреннего водного туризма. Большое количество озёр в регионе создает прекрасные условия для развития парусного спорта, каякинга, виндсерфинга, других видов водного спорта и досуга.

Культурный ландшафт и культурное наследие тесно связаны друг с другом общей историей и являются еще одним активом территории Программы. Калининградская область является одним из самых уникальных регионов Российской Федерации. До Второй мировой войны, она была частью Восточной Пруссии. Вследствие своего уникального географического положения, вся территория Программы всегда была на перекрестке общей истории. В число главных достопримечательностей входят замки Тевтонского ордена, церкви и фортификационные сооружения. Отличительными признаками территории Программы также являются продукты, связанные с культурными традициями, такие как ремесленные изделия и сувениры, а также янтарь, которые представляют собой важный предмет интереса для туристов. Все это создает предпосылки для развития территории Программы как очень привлекательного туристического региона.

В Калининградской области туризм является одним из ключевых секторов региональной экономики, его развитию региональные власти придают особое значение. Основными туристическими центрами являются город Калининграда, два морских курорта: Светлогорск и Зеленоградск. Близость национального парка "Куршская коса" делает этот уголок Калининградского побережья популярным как среди туристов, так и среди местных жителей. К тому же, Музей Мирового океана и Музей янтаря в Калининграде, национальный парк "Куршская коса" и Янтарный комбинат являются наиболее популярными достопримечательностями для туристов и местных жителей. Внутренняя территория региона предоставляет возможности для различных видов туризма, в том числе образовательного и культурного туризма. И, наконец, Калининградский регион является одним из наиболее активных регионов России с точки зрения бизнеса и конгрессного туризма благодаря его географическому положению, развитой конгрессной инфраструктуре и ряду современных отелей.

В настоящее время около полумиллиона туристов ежегодно посещают Калининградскую область. В основном они из основной части России – 86%, доля иностранных туристов – 14%. Большинство российских туристов приезжает из Москвы, Санкт-Петербурга, Смоленской и Мурманской областей, а также из Сибири и Урала. Большинство иностранных туристов приезжают из Германии (около 50%), Польши (18%), стран Балтии (15%), скандинавских стран (9%), Белоруссии (4%). Российские туристы рассматривают посещение Калининградской области, прежде всего, в целях лечебно-оздоровительного туризма (48%) в сочетании с культурно-познавательным туризмом (28%). В структуре въездного иностранного туризма преобладает культурно-

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

познавательный туризм (46%) и деловой туризм (35%). Внутренние туристы предпочитают пляжный отдых (34%) и лечебно-оздоровительный отдых (15%) в приморской зоне Калининградской области. Растет доля делового туризма (13%). Экологический туризм связан, прежде всего, с посещением Куршской косы и Виштынецкого озера (7%). Число туристов, прибывающих в Калининградскую область, постоянно растет (10-12% в год). В настоящее время в Калининградской области зарегистрировано более 300 предприятий малого и среднего бизнеса, оказывающих услуги в сфере туризма и отдыха. Число занятых в сфере туризма и отдыха, по данным официальной статистики, составляет порядка 4500 человек. Среди российских туристов весьма популярны различные туры, сочетающие посещение Калининградской области и прилегающие территории стран Балтии.

Поток туристов быстро растёт и в литовских регионах. Фактически большинство пунктов, представляющих интерес для туристов в Литве, расположены в регионах Программы. Смильтине, Юодкранте, Пярвалка, Прейла и Нида – очаровательные небольшие города Куршской косы имеют множество интересных мест, которые рекомендуется посетить каждому любителю рыбалки, купания, осмотра достопримечательностей и езды на велосипеде. Расположенный на Куршской косе Литовский морской музей, аквариум и дельфинарий известен своими шоу морских львов и тюленей, аквариумами с морскими существами, рыбами и растениями.

Литовские курортные комплексы и современные SPA-центры предлагают широкий спектр услуг. Друскининкай является наиболее старым, наиболее известным оздоровительным курортом в Литве. В городе есть 7 минеральных источников, 9 санаториев и 1 бальнеологический центр. Ещё одним известным оздоровительным курортом, расположенным в Региональном парке излучин Немана является Бирштонас. Город славится своими бальнеолечебницами. В местных СПА-центрах используются природные лечебные грязи и минеральная вода из источников. Морской курорт Паланга предлагает широкий выбор развлекательных и корректирующих оздоровительных процедур, есть много кафе, ночных клубов и казино.

По статистике, в 2013 году около 2,0 миллионов туристов посетили Литву. Сравнение количества иностранных туристов в Литве в 2013 и 2008 годах свидетельствует о росте на 25%. В 2013 году наибольшее число иностранных туристов, зарегистрированных в Литве, приехали из Беларуси (20%), России (18%), Латвии (10%), Польши (9%) и Германии (8%). 65 процентов потока туристов в Литву приходится из этих стран.

Хотя литовские регионы стали весьма популярными направлениями за счет улучшения туристической инфраструктуры и ценовой привлекательности, по-прежнему наблюдается недостаток туристических продуктов с высоким качеством обслуживания транснационального уровня.

Рынок труда

Уровень безработицы в Литве в конце 2014 года составил 10,7% (11,0% в литовской части территории Программы). Соответствующий показатель для Калининградской области Российской Федерации в конце 2014 года составил 5,1%.

Регион	Уровень безработицы (% , данные 2014 г.)
Основные регионы	
Калининградский	5,1
Клайпедский	7,7
Мариямпольский	13,0
Таурагский	11,6
Прилегающие регионы	
Алитусский	18,5
Каунасский	8,9
Тельшяйский	12,4
Шяуляйский	12,9

Как видно из этой таблицы, с точки зрения занятости, существуют большие диспропорции на территории Программы. Уровень безработицы в Калининградской области Российской Федерации (5,1%) является самым низким среди всех регионов Программы. Экономически активное население, по данным Росстата, в Калининградской области составляет 531 тыс. человек. По состоянию на декабрь 2014 года насчитывалось 9 600 вакантных рабочих мест.

По состоянию на декабрь 2014 года насчитывалось 5769 безработных, состоящих на учете в центрах занятости Калининградской области. В гендерном составе безработных преобладают женщины (3551 или 58,8%). Молодые люди 16-29 лет составляют 23,3% от общего числа безработных (1 407 человек); граждане, проживающие в сельской местности – 2 451 или 40,6%. Недавний анализ ситуации на рынке труда Калининградской области обнаружил тенденцию к снижению зарегистрированной безработицы и напряженности на рынке труда.

Снижение напряженности на рынке труда в регионе произошло под влиянием реализации целевых программ по содействию занятости Калининградской области Российской Федерации на 2012-2016 годы и дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда для людей с ограниченными возможностями.

Безработица в регионах Программы Литвы снизилась с 17,8% в 2009 году до 11,0% в

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

2014 году; однако она по-прежнему остается значительно более высокой, чем в Калининградской области. Уровень безработицы в Алитусском регионе (18,5%) более чем в три раза выше, чем в Калининграде.

Снижение уровня безработицы в регионах Литвы, скорее всего, большей частью связано с ростом сектора услуг. Еще одна причина заключается в том, что растет количество самозанятых лиц. Число занятых в государственном секторе в Литве остается практически неизменным, что означает, что занятость растет в основном за счет увеличения числа занятых в частном секторе.

Установившиеся различия в ситуации на региональном и местном рынках труда на территории Программы являются не только важной проблемой, но и возможностью для расширения приграничного сотрудничества. Это сотрудничество должно увеличить интенсивность экономических отношений и, таким образом, способствовать созданию новых рабочих мест, особенно в регионах, затронутых высоким уровнем безработицы. Также является очевидным, что нехватка рабочей силы может в скором времени стать важным сдерживающим фактором развития некоторых частей территории Программы. Устраняя существующие ментальные и культурные барьеры и совершенствуя транспортную инфраструктуру и инфраструктуру пограничных переходов, приграничное сотрудничество может создавать важные предпосылки для снижения роли этих ограничивающих факторов, при условии, что визовая политика поддерживает это.

Образование и научные исследования

В последние годы высшее образование стало важным фактором развития, что, в частности, находит свое отражение в увеличении числа студентов. Стержнем системы образования на территории Программы являются университеты в Каунасе, Клайпеде и Калининграде, которые охватывают практически все области образования и научных исследований. В Калининградской области существует более 20 высших учебных заведений, в том числе федеральные вузы, филиалы федеральных вузов и частные вузы. Все они играют важную роль в развитии регионов. Они участвуют в многочисленных транснациональных проектах и поддерживаются региональными и территориальными стратегическими документами. Они также выполняют эту роль косвенно путём сосредоточения и развития необходимого человеческого капитала, знаний и ноу-хау. Вблизи некоторых университетов, например в Клайпеде, были созданы научно-технологические парки. В 2014 году был открыт научно-технологический парк "Фабрика" в Балтийском федеральном университете имени И. Канта. Научно-технологический парк включает в себя ряд лабораторий, в том числе лабораторию когерентно-оптических измерительных систем, лабораторию рентгеновской оптики, лабораторию исследования микро- и наноструктур, лабораторию тонкопленочных покрытий, лабораторию 3D-моделирования и робототехники, лабораторию наномангнитов, центр энергоэффективности, издательство университета.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Поскольку многие из университетов территории Программы относительно молоды, они быстро развивают сети сотрудничества с государственными, частными и общественными партнёрами. Программы студенческого обмена и международное сотрудничество высших учебных заведений предлагают хорошие возможности развития для территории Программы.

Кроме того, Литва развивает пять комплексных научно-исследовательских и бизнес-центров (долин), расположенных в трех крупнейших городах страны: столице Вильнюсе и двух городах территории Программы – во втором по величине и промышленной столице Каунасе и в Клайпеде, где находится морской порт. Каждая долина будет специализироваться на ряде научно-исследовательских областей, включая лазерные и световые технологии, нанотехнологии, физику полупроводников и электронику, гражданскую инженерию, биотехнологии, инновационные медицинские технологии, молекулярную медицину и биофармацию, экосистемы и сбалансированное развитие, информатику и коммуникационные технологии, мехатронику и связанные электронные технологии, энергетику будущего, лесное хозяйство, технологии производства продуктов питания, морскую среду и технологии.

Долины, расположенные на территории Программы (Литва), перечислены ниже:

Долина	Научные центры
Долина "Сантак" (Каунас)	Национальный центр технологий и разработок открытого доступа Центр сбалансированной фармации и технологий здравоохранения Национальный центр энергии будущего открытого доступа
Долина "Нямунас" (Каунас)	Центр сельского хозяйства и лесоводства
"Балтийская долина" (Клайпеда)	Национальный центр морских наук и технологий

Основные преимущества, предоставляемые долины, можно кратко изложить следующим образом:

- Концентрация ученых, исследователей, разработчиков и университетских научных сообществ, тесное сотрудничество наукоемкого бизнеса с научно-исследовательскими организациями, возможность совместной локализации с другими компаниями в том же секторе (кластеры);
- Высокий уровень исследований – лаборатории открытого доступа, научные исследования и разработки (далее – "R&D") проекты, поддерживаемые ЕС/Государством, применение результатов исследований в промышленности и бизнесе;
- Высококачественная инфраструктура и помещения – инфраструктура для

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

- научных исследований, инноваций и развития новых технологий и комфортные условия для разработки новых технологий, ориентированных на бизнес: офисы, лаборатории, бизнес-инкубаторы;
- Повышение международной конкурентоспособности.

Расходы на R&D в Калининграде составили 0,4% от ВВП и были значительно ниже среднего уровня в России (1,1% ВВП). Соответствующий показатель в Литве составил 0,9% от ВВП. В обоих регионах этот показатель был значительно ниже, чем в среднем по ЕС (2,06% ВВП) и даже ниже целевого уровня, указанного в стратегии "Европа 2020" (3,0% ВВП).

Окружающая среда и природа

В связи с близостью к морю, климат региона является умеренным, с мягкой зимой и относительно теплым летом. Средняя температура января колеблется от -3°C до -5°C, в июле - от +15°C до +17°C. Количество осадков достигает 700 мм в год.

Природа территории Программы известна большим количеством национальных парков и охраняемых природных территорий³. Большая их часть юридически защищена в связи с уникальной экологической ценностью. В последние годы были осуществлены значительные инвестиции в создание общей инфраструктуры туризма на этих территориях, тем не менее, по-прежнему существует острая необходимость дальнейшего развития обзорных маршрутов для пешеходов и велосипедистов, водных маршрутов и т.д.

Вся территория Программы может быть определена как имеющая относительно высокую лесистость. В Литве этот показатель составляет приблизительно 33% и продолжает расти. Развитие лесов был одним из мероприятий, финансируемых из Европейского сельскохозяйственного фонда для развития сельских районов в 2007-2013 гг. Поддержка была предоставлена для посадки новых лесов, а также в целях повышения экономической ценности уже существующих. Поддержка определила увеличение размера лесов на 17,2 тысяч гектаров, что составило 32% от общего прироста.

В результате глубокой модернизации обработки сточных вод, за последнее десятилетие значительно улучшилось качество воды в реках Литвы. Более 90% сточных вод в настоящее время обрабатываются в соответствии с требованиями ЕС. Единственные оставшиеся проблемные территории – это населённые пункты с менее чем 2000 жителей. В 2012 году доли домохозяйств, подключенных к централизованным системам питьевого водоснабжения и канализации, составили соответственно 81% и

³ Определённые МСОП территории, включенные в Список особо охраняемых природных территорий ООН и в категории управления Всемирного союза охраны природы (МСОП).

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

79%. Несмотря на эти инвестиции, прибрежные области Балтийского моря, а также примерно две трети литовских рек и одна треть литовских озер, до сих пор не квалифицируются как имеющие хорошее качество воды в соответствии с Общей водной директивой ЕС.

Куршский залив является самым крупным и с экологической точки зрения наиболее важным местом скопления внутренних вод, чья экосистема во многом зависит от потока воды из рек, в частности, из Немана. На территории Калининградской области, река Неман протекает через города Неман и Советск, поэтому загрязнение реки в основном зависит от стоков жилищно-коммунальных предприятий, расположенных в этих городах. Воду в Немане можно охарактеризовать как очень загрязненную. Данные мониторинга качества воды Куршского залива демонстрируют постоянное снижение потока загрязняющих веществ. В первую очередь это может быть связано с осуществлением природоохранных мероприятий, имеющих отношение к сельскому хозяйству, промышленности и обработке сточных вод, в частности, городов. Поступление морской воды в Залив также было меньше, чем в среднем за последние десять лет.

Государственная администрация.

Эффективное государственное управление является важным фактором в деле развития любой страны. В период 2007-2013 годов впервые в Литве поддержка структурных фондов могла быть использована для развития административных возможностей государственных учреждений. Хотя исследование 2011 г.⁴ показывает признаки позитивных изменений в государственном управлении, в регионах Литвы до сих пор есть много вопросов, подлежащих решению с точки зрения эффективности государственных учреждений.

Выявленные проблемы в отношении управления государственными учреждениями в регионах Литвы включают отсутствие ориентации на результаты, отсутствие системного мониторинга и оценки деятельности, результаты предыдущих решений в недостаточной степени включены в новый процесс принятия решений (отсутствие управления на основе фактических данных). С другой стороны, все эти недостатки представляют собой хорошие возможности для сотрудничества между регионами Программы, вышеупомянутые проблемы являются общими для обеих сторон. Поддержка местного и регионального надлежащего управления может рассматриваться как один из приоритетов Программы, поскольку взаимное сотрудничество и обмен опытом и передовой практикой могут в значительной степени способствовать развитию.

⁴ Оценка реализации приоритета № 4 Оперативной программы по развитию людских ресурсов на 2007-2013 гг. (окончательный отчет). Государственная политика и Институт управления, 2011 г.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

В Калининградской области в 2014 году были открыты шесть многофункциональных центров; там было введено 132 структурные единицы, основанные на принципе "единого окна." Таким образом, более 60% населения региона получает государственные и муниципальные услуги через "единое окно". С августа 2016г. в Калининградской области действуют в общей сложности 24 многофункциональных центра. Последний, 24-ый, был открыт 1 августа 2016г. В 2016г. было обработано более 500 000 заявок (данные статистики на 1 августа 2016г.). Количество и качество предоставляемых центрами услуг постоянно повышаются, и вследствие этого они становятся популярными среди населения региона.

Сотрудничество между государственными учреждениями, особенно между территориальными органами самоуправления, имеет большое значение и высокий потенциал для приграничного сотрудничества. Совместные инициативы, развитие и распространение передового опыта в области государственного управления должны представлять собой одну из тематических целей Программы. Успешное приграничное сотрудничество в этой области может стать хорошим стимулом для других секторов и содействовать социальному, культурному и экономическому сотрудничеству.

3. ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНОЙ СТРАТЕГИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫБОР ТЕМАТИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПРИОРИТЕТОВ

3.1. Описание и обоснование программной стратегии и выбора тематических целей

Результаты анализа социально-экономической ситуации и выявленных общих вызовов территории Программы приведены ниже в таблице SWOT-анализа.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
Экономика	
<ul style="list-style-type: none"> • Выгодное географическое положение для развития торговли с ЕС, Восточной Европой и Азией • Традиции экономического сотрудничества • Хорошее понимание культуры • Устойчивый экономический рост 	<ul style="list-style-type: none"> • Правовые и административные барьеры для делового сотрудничества, в том числе визовые требования • Высокий уровень контрабанды
Инфраструктура	
<ul style="list-style-type: none"> • Удобный транзитный пункт для перевозок пассажиров и грузов • Высокая плотность транспортной сети • Высокая пропускная способность транспортной сети 	<ul style="list-style-type: none"> • Пограничные переходы по-прежнему часто блокируются длинными очередями • Транзитные требования по-прежнему препятствуют грузопотокам
Рынок труда, образование, социальные вопросы и институциональный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> • Быстрое развитие инфраструктуры высшего образования • Быстрое развитие сетей сотрудничества в области образования • Высокое качество человеческого капитала с точки зрения образования и навыков • Относительно низкая стоимость рабочей силы <p>Существующие межведомственные отношения, опыт сотрудничества и взаимопонимание</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Высокое разнообразие и высокий уровень безработицы в частях территории Программы • Относительно низкий уровень дохода на душу населения • Высокий уровень подверженности населения бедности и социальной изоляции • Управление государственными учреждениями • Недостаточная доступность и качество систем здравоохранения и пропаганда здорового образа жизни

Окружающая среда, туризм и культура	
<ul style="list-style-type: none"> • Большая площадь охраняемых зон, в том числе объектов ЮНЕСКО • Высокое биоразнообразие, особенно лесов и водно-болотных экосистем • Знаменитый природный ландшафт • Многочисленные объекты высокой терапевтической ценности - SPA, источники, оздоровительные курорты и т.д. • Общее культурное и историческое наследие • Большое количество мест, представляющих исторический интерес и обладающих туристическим потенциалом 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие общего экологического программирования, профилактики и мониторинга • Недостаточные стандарты качества туристических объектов • Недостаток высокого качества проживания в отелях и гостиницах • Недостаточно развитая инфраструктура для спорта и отдыха • Неразвитые туристические информационные системы • Плохое состояние памятников и исторических мест • Отсутствие общей стратегии туризма для приграничных регионов • Плохое продвижение региональных туристических продуктов

ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
Экономика	
<ul style="list-style-type: none"> • Развитие приграничного делового сотрудничества, снижение правовых и административных барьеров • Понижение уровня контрабанды • Облегчение визовых требований для бизнеса • Совместное/скоординированное стратегическое приграничное региональное планирование развития • Развитие особых/свободных экономических зон • Высокий потенциал для развития туризма • Увеличение инвестиций в R&D 	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение разрыва в развитии между городскими и сельскими районами • Продолжение отсутствия совместного/координированного экономического и пространственного планирования • Конкуренция за входящие инвестиции • Административные барьеры для свободной рыночной конкуренции • Недостаточное использование туристического потенциала
Инфраструктура	
<ul style="list-style-type: none"> • Развитие инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжение препятствования

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

<p>пограничных переходов и связанных с ними систем</p> <ul style="list-style-type: none"> • Модернизация и расширение автодорог, в том числе автомагистралей и скоростных автодорог • Развитие существующих транспортных систем, которые могут быть использованы для международного транзита грузов • Развитие туристической инфраструктуры вдоль автомагистралей • Разработка технологии и индустриальных парков 	<p>транспортным потокам инфраструктурой пограничных переходов и связанных с ними систем</p> <ul style="list-style-type: none"> • Негативное воздействие на окружающую среду, вызванное развитием транспортной инфраструктуры • Отсутствие средств на развитие и модернизацию транспортной и коммуникационной инфраструктуры, в том числе на новые пограничные переходы • Отсутствие совместного/координированного трансграничного территориального планирования
Рынок труда, образование, социальные вопросы и институциональный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> • Более высокая доступность и качество системы образования, в том числе трансграничных программ и обмена персоналом/студентами • Повышение доступности и интеграция местных рынков труда • Приграничная передача ноу-хау и навыков • Содействие отношениям между органами местного самоуправления и местными общинами • Использование существующих межведомственных отношений, опыт сотрудничества и общего понимания общих социальных проблем • Общий подход к риску социальной изоляции и бедности • Обмен полезным опытом и опытом социальных программ • Эффективное использование финансирования от программы ПС и подобных программ 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие структурных преобразований, касающихся рынка труда • Социальная изоляция и бедность • Недостаточно полномочий и средств на местном уровне • Эмиграция и утечка мозгов, особенно среди молодых и квалифицированных людей • Недостаточная социальная и медицинская помощь
Окружающая среда, туризм и культура	
<ul style="list-style-type: none"> • Сотрудничество в отношении 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный уровень

<p>трансграничных охраняемых природных территорий</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка и согласование общей сбалансированной экологической политики • Развитие туристических объектов • Развитие высококачественного сервиса в области временного проживания туристов • Развитие инфраструктуры спорта и проведения досуга , туристических информационных систем • Реализация совместной трансграничной стратегии туризма • Реконструкция памятников и исторических мест • Продвижение региональных туристических продуктов • Развитие и совершенствование культурного сотрудничества и культурных связей • Развитие культурных продуктов, мероприятий и инициатив, в том числе приграничного и международного характера 	<p>экологических инвестиций</p> <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие финансирования для защиты уникальной дикой природы и окружающей среды • Продолжение загрязнение поверхностных вод и озер • Экологически небезопасное экономическое развитие, в частности, расширение экономической деятельности на охраняемых территориях • Риск экологических катастроф • Изменение климата • Недостаточный уровень инвестиций в секторе туризма, включая спорт и проведение досуга • Отсутствие общей стратегии развития туризма • Отсутствие некоммерческого регионального содействия развитию туризма • Отсутствие поддержки развитие туризма • Недостаточное финансирование культурного сотрудничества и развития культурных связей • Дальнейшее ухудшение технического состояния объектов культурного наследия
--	---

Благодаря уникальному географическому положению регионы Программы всегда были на перекрестке европейской истории и богаты как с точки зрения природных ландшафтов, так и культурного наследия. Сохранение и адаптация этих активов для использования для нужд туристов имеет огромный социально-экономический потенциал – природное и культурное наследие должно быть сохранено для будущих поколений, оно может быть использовано в целях получения значительных финансовых выгод за счёт привлечения туристов. Тем не менее, текущее состояние этих активов оставляет желать лучшего и препятствует использованию потенциала регионов. Для решения этой проблемы Программа будет преследовать тематическую цель "Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия".

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

На территории Программы наблюдаются высокие диспропорции в области уровня занятости, а также риски бедности и социальной изоляции. Вследствие сложности этих вопросов (уровень безработицы, риск бедности и социальной изоляции находятся под влиянием и влияют на множество различных экономических и социальных аспектов) соответствующие корректирующие действия не могут быть прямыми и простыми. Приграничное и межведомственное сотрудничество, а также обмен опытом могут иметь большое значение. Кроме того, сотрудничество может также внести значительный вклад в смягчение негативных социальных последствий, вызванных безработицей и риском бедности и социальной изоляции. Эти проблемы будут предметом выбранной тематической цели "Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью".

Территория Программы включает множество общих природных активов, таких как Балтийское море, Куршский залив и Куршская коса, бассейн реки Неман и другие ресурсы, планирование и управление которыми требует согласованных организационных усилий со стороны обеих стран. То же самое относится и к развитию инфраструктуры – в целях обеспечения большей эффективности развитие инфраструктуры с высоким приграничным значением должно быть скоординировано. Сотрудничество различных служб (пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, полиции и т.д.) необходимо как в повседневной деятельности и в аварийных ситуациях. Важную роль в плане сотрудничества и регионального развития играет активное гражданское общество. Поддержанные предыдущими программами приграничного сотрудничества местные и региональные правительственные организации уже развили эффективные межведомственные отношения и создали опыт успешного сотрудничества, однако необходимо оказать дальнейшую поддержку развитию навыков и культуры сотрудничества. Содействие приграничному сотрудничеству в рамках выбранной тематической цели "Поддержка местного и регионального надлежущего управления" также может быть хорошим стимулом и для других секторов и подготовить почву для более широкого социального, культурного и экономического сотрудничества.

Еще одна область, имеющая особое значение для укрепления приграничного сотрудничества и определённая в качестве одной из тематических целей Программы, – это "Содействие управлению границами и безопасности границ". Близость к странам ЕС, наличие незамерзающих портов и развитая сеть транспортной инфраструктуры обеспечивают территорию Программы уникальными возможностями и потенциалом для грузовых и пассажирских перевозок. Тем не менее, фактические объёмы перевозок грузов и пассажиров по-прежнему значительно ниже максимальной пропускной способности, их увеличение является одним из главных приоритетов экономического развития регионов. Эффективное управление границами и безопасностью границ может повысить транспортные потоки через границу и может существенно поспособствовать региональному экономическому развитию и сотрудничеству между соответствующими общинами регионов.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Выбранные тематические цели Программы внесут непосредственный вклад в комплексную цель *Европейского инструмента соседства* (далее – "ЕИС") – в дело прогресса в области всеобщего процветания и добрососедства между Литвой и Россией, а также внесут вклад во все 3 стратегические цели ЕИС в области приграничного сотрудничества:

- *Содействие экономическому и социальному развитию региона приграничного сотрудничества* путем содействия местной культуре и сохранению исторического наследия, а также путем поддержки местного и регионального управления;
- *Решение общих проблем в области окружающей среды, здравоохранения, безопасности и защищённости* путем содействия социальной интеграции и борьбе с бедностью и поддержки местного и регионального управления;
- *Содействие улучшению условий и методик для обеспечения мобильности людей, товаров и капитала* путем содействия управлению границами и безопасности границ.

Тематические цели Программы будут непосредственно способствовать реализации стратегической цели *Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного Федерального Округа* (далее – "СЗФО") Российской Федерации на период до 2020 года, которая направлена на устойчивое повышение уровня жизни и сокращение разниц в условиях жизни в регионах СЗФО, на основе:

- Ускоренного развития инновационной экономики;
- Активизации инвестиционной политики;
- Межрегионального и международного сотрудничества.

Тематические цели этой Программы определены в соответствии с основными мерами *Плана действий по реализации Стратегии-2020 СЗФО*:

- Экономическое развитие;
- Преодоление транспортных, энергетических, информационных и других инфраструктурных ограничений и барьеров;
- Социальное развитие СЗФО;
- Решение экологических проблем.

Программы приграничного сотрудничества с участием России должны быть реализованы в соответствии с руководящими принципами для действий, предусмотренных в *Концепции приграничного сотрудничества Российской Федерации*. Этими руководящими принципами являются: а) сотрудничество в области приграничной торговли; б) сотрудничество в области инвестирования проектов; в) сотрудничество в области транспорта и логистики, коммуникаций; г) сотрудничество в области рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды; д) сотрудничество в области правоохранительной деятельности; е) сотрудничество в области правоохранительной деятельности; ф)

сотрудничество в области регулирования миграции и рынка труда; г) сотрудничество в области научно-исследовательской деятельности и контактах "от человека к человеку".

Важным элементом в достижении целей Программы, будет содействие местным мероприятиям в области приграничного сотрудничества в формате "от человека к человеку". Эти мероприятия будут включать в себя поддержку расширенного сотрудничества между местными общинами, НПО, учебными учреждениями и т.д. Мероприятия в формате "от человека к человеку" будут всеохватывающим элементом Программы и будут поддерживаться в рамках 3-х тематических целей: "Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия", "Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью" и "Поддержки местного и регионального надлежащего управления".

3.2. Описание тематических целей и соответствующих приоритетов

3.2.1. Тематическая цель: Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия

Приоритет: Восстановление и адаптация исторического и природного наследия, содействие развитию культуры, культурных связей и туризма

Богатое культурное и историческое наследие является очень важным ресурсом региона. Регион ПС определяется тесными историческими и культурными отношениями – отношениями, вытекающими из того, что он весь являлся частью одного и того же государства во второй половине XX века, и т.д. Этот регион также обладает обширными природными ресурсами, такими как Балтийское море, Куршский залив и Куршская коса, которая является объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО. Сочетание этих культурных, исторических и природных богатств делает регион очень привлекательным для образовательного и рекреационного туризма. Развитие туризма является важным фактором социально-экономического развития региона, в то время как приграничное сотрудничество имеет жизненно важное значение для расширения образовательных и культурных туристических маршрутов.

Еще одним важным элементом для продвижения приграничного сотрудничества в регионе является укрепление приграничного сотрудничества между местными жителями и общинами. В рамках этого сотрудничества, культурная информированность и сотрудничество играют решающую роль. В целях создания таких кооперационных связей будет оказываться поддержка культурным обменам, совместным культурным программам, сохранению и развитию традиционных ремесел и обычаев, а также другой связанной деятельности.

Таким образом, тематическая цель содействия местной культуре и сохранению

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

исторического наследия будет иметь двойную цель:

- Реставрация и адаптация исторического, природного и культурного наследия региона ПС для развития туризма;
- Поддержка культурного сотрудничества местных общин, поддержка традиционных ремёсел и обычаев.

Мероприятия, которые будут поддерживаться в рамках приоритета

Ориентировочный перечень деятельности, которая должна быть поддержана, включает в себя:

- Защита, сохранение, восстановление и адаптация исторического и природного наследия для туризма или иного общественного использования (социального, культурного, образовательного и/или для других общественных целей);
- Совместные проекты, касающиеся подготовки и осуществления инвестиций в туристическую инфраструктуру и услуги; расширение использования культурного и природного наследия в целях туризма, в том числе сопряжённой туристической инфраструктуры;
- Разработка совместных природных, культурных и образовательных туристических маршрутов (в том числе общественной туристической инфраструктуры малого масштаба) и продуктов, разработка соответствующих ИТ-инструментов (специализированных веб-сайтов, общих баз данных культурных и исторических памятников и других туристических достопримечательностей), совместный маркетинг и брендинг;
- Организация совместных инициатив и мероприятий, касающихся развития и сохранения местной культуры и истории (фестивали, ярмарки, художественные выставки, мероприятия в рамках культурного обмена, обучение для мастеров и художников и т.д.);
- Содействие инициативам местных и региональных сообществ в области культуры, традиционных ремесел и обычаев;
- Совместное обучение, передача знаний, обмен опытом и передовой практикой:

Инвестиции в инфраструктуру должны быть направлены на основные регионы Программы.

Для литовской стороны финансируемые в данном приоритете мероприятия должны дополнять мероприятия, проводимые в Программе развития сельских районов Литвы, особенно те, которые предпринимаются по мерой 7.6 (“Инвестиционная поддержка культурного и природного наследия и ландшафта в сельских местностях”), избегая при этом двойного финансирования. Обязательство не допускать двойного финансирования относится и к российским бенефициарам, которые будут получать средства от ЕС в рамках Программы.

Крупные инфраструктурные проекты и ориентировочный перечень иных проектов, которые будут выбраны без конкурсов заявок

Крупные инфраструктурные проекты:

- Водный туристический маршрут Е-70, развивающий туристический потенциал Калининградской области и муниципального района Таураге.

Предварительная информация о проекте кратко изложена в таблице ниже.

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	Водный туристический маршрут Е-70, развивающий туристический потенциал Калининградской области
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ВЕДУЩИЙ ПАРТНЁР	Администрация муниципального образования "Гвардейский городской округ" (Россия)
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЁР	Администрация Таурагского района (Литва)
ЦЕЛЬ ПРОЕКТА	<p>Повышение туристического потенциала партнеров проекта за счет развития морского туризма с использованием международного водного пути Е-70. Богатое историко-архитектурное наследие Гвардейского и Таурагского районов способствует созданию туристическо-привлекательного образа для приезжающих из России и соседних европейских стран.</p> <p>Наиболее популярные места исторического наследия в Гвардейске расположены вдоль рек Дейма и Преголя, а в Таурагском районе – по реке Юра (притоку Немана). Эти реки являются частью международного водного пути Е-70 Роттердам – Клайпеда.</p> <p>Администрация Гвардейского городского округа разработала множество туристических маршрутов (в том числе морских), которые включают девять замков (в том числе Замок тевтонских рыцарей – единственный уцелевший замок XIII века на территории Калининградской области), дома всемирно известных немецких художников – Ловиса Коринта и Эрнста Молленхауэра, места, где останавливались Петр Великий, Александр Суворов, Наполеон Бонапарт и другие исторические знаменитости.</p> <p>Богатое культурно-историческое наследие Таурагского района знаменито своей природной красотой и имеет огромное историческое значение – в списке главных туристических достопримечательностей великолепные замки, древние деревни, церкви и памятники.</p> <p>Однако в связи с недостатком водной инфраструктуры туристический потенциал двух регионов не используется полностью.</p> <p>Также в обоих регионах планируется создание информационной и навигационной системы для туристов (провести разграничение, подготовить информационные</p>

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

	<p>материалы). Эти действия не только решат проблему развития водного туризма, но и помогут усилить контакты и сотрудничество между самими партнерами и их коллегами из других стран.</p> <p>Проведенные мероприятия дадут возможность туристическим компаниям двух городов разработать новые общие туристические продукты, которые станут привлекать не только жителей Калининградской области и Таурагского уезда, но и туристов из внепрограммных регионов (особенно из России и Европейского Союза).</p>
ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРЯМОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ	<p>В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, гл. 2 ст. 8 "Право собственности на водные объекты", береговая линия является федеральной собственностью. Место швартовки на берегах рек Преголя и Дейма входит в муниципальную собственность и все виды деятельности на этой прилегающей территории могут осуществляться только по запросу и с разрешения Администрации муниципального образования "Гвардейский городской округ".</p>
ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:	<ul style="list-style-type: none"> • Строительство стоянки (гавани) на правом берегу реки Преголя и левом берегу реки Дейма для катеров и яхт в Гвардейске. • Разработка совместного плана развития морского туризма в Гвардейске и Таурагском районе. • Расширение информационной системы водного пути (создание информационных стендов и вывесок, реклама для туристического потенциала Гвардейска). • Проведение совместных конференций, семинаров, образовательных туров для содействия туристическому потенциалу партнеров по проекту.
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ БЮДЖЕТ	3 300 000 EUR
ОРИЕНТИРОВОЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ	3 000 000 EUR
Сумма инфраструктурного компонента	2 830 000 EUR

Показатели

Показатели результата

Показатель	Единица измерения	Исходное значение	Исходный год	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество туристов,	Количество поселений,	761,6	2013	875,8	Статистическая информация

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

остановившихся в основных регионах Программы	тысячи				
---	--------	--	--	--	--

Выходные показатели

Показатель (название показателя)	Единица измерения	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество улучшенных объектов культурного, природного и исторического наследия как прямое следствие поддержки Программы	Объекты культурного, природного и исторического наследия	3	Отчёты о реализации проекта
Количество организаций, использующих поддержку Программы для содействия местной культуре и сохранению природного и исторического наследия	Организации	15	Отчёты о реализации проекта
Количество трансграничных культурных мероприятий, организованных с использованием поддержки Программы	Мероприятия	12	Отчёты о реализации проекта

3.2.2. Тематическая цель: Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью

Приоритет: Содействие социальной интеграции и сотрудничеству в регионе ПС путём повышения качества медицинского и социального обслуживания, совершенствования образовательных услуг, а также общественных инициатив

Снижение социальной изоляции, обеспечение лучшей доступности и качества медицинской помощи, социальных услуг и образования имеют решающее значение для экономического и социального развития региона. Некоторые из этих задач являются общими или тесно связаны по всему региону Программы.

Содействие сотрудничеству в области образования и приобретения знаний о

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

приграничных соседях будет способствовать лучшему взаимопониманию, более тесному сотрудничеству и сокращению внутренних границ. Поэтому поддержка предусмотрена для образовательных программ, инициатив, направленных на повышение качества образования, обмена студентами, преподавателями и лекторами, содействия доступу к обучению на протяжении всей жизни (включая новые формы образования, такие как дистанционное обучение, которое имеет особое значение для периферийных регионов) и лучшей связи с потребностями рынка труда.

Для борьбы с социальной изоляцией и безработицей важно решить конкретные проблемы, с которыми сталкиваются в приграничных регионах, и свести к минимуму влияние их периферийности. Совместные усилия и сотрудничество будут способствовать большей адресности и лучшему качеству социальных услуг; инвестиции в повышение качества социальных услуг будут направлены в первую очередь на наиболее социально неблагополучные и наиболее периферийные регионы. Иные инициативы, связанные с включением в рынок труда, также будут поддерживаться, поддержка будет оказана в отношении мобильности рабочей силы, местных и региональных инициатив в области занятости и других мероприятий, направленных на борьбу с безработицей.

Вследствие характера системы социальных услуг, построенной в регионе, забота в рамках учреждения более развита, чем забота по месту жительства. Социальные услуги касаются в основном лиц с ограниченными возможностями, проблемами психического здоровья, пожилых людей, детей, лишенных родительской опеки, и т.д. Учреждения первоначально рассматривались как лучший способ заботы о социально-уязвимых детях и взрослых с различными потребностями в поддержке. Однако практика показала, что забота в рамках учреждения обеспечивает худшие результаты с точки зрения качества жизни по сравнению с качеством услуг по месту жительства, поскольку она не может обеспечить лично-ориентированный подход и соответствующую поддержку, необходимую для обеспечения полной интеграции. В целях повышения качества и доступности социальных услуг в регионе ПС, Программа будет поддерживать совместные инициативы местных и региональных общин и услуги, направленные на продвижение социальной интеграции. Забота по месту жительства может охватывать все формы услуг: на дому, в условиях проживания с семьёй, по месту официального пребывания и иных, которые поддерживают право всех лиц жить в обществе с равенством вариантов выбора и которые направлены на предотвращение изоляции или сегрегации от общества.

Мероприятия, которые будут поддерживаться в рамках приоритета

Мероприятия, которые будут поддерживаться в рамках этого приоритета, должны быть направлены на разработку общих подходов и решений для содействия социальной интеграции, занятости, здравоохранению и борьбе с бедностью на приграничной территории. Ориентировочный перечень деятельности, которая должна быть

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

поддержана, включает в себя:

- Сотрудничество и совместные действия по улучшению качества социальных и медицинских услуг;
- Сотрудничество и совместные действия, направленные на повышение качества образования, разработка совместных образовательных программ и инициатив, расширение доступа к обучению на протяжении всей жизни;
- Сотрудничество и совместные действия по содействию социальной интеграции и занятости, ориентированные на безработных, группы населения, находящиеся в неблагоприятном социальном положении, пожилых, иммигрантов, представителей этнических меньшинств и других социальных групп, подверженных риску;
- Инвестиции, пилотные и демонстрационные проекты, имеющие приграничное значение, в области здравоохранения, рынка труда, социальных услуг и образования;
- Совместное обучение, передача знаний и обмен опытом в целях повышения эффективности усилий регионов и различных субъектов деятельности в области содействия занятости, трудовой мобильности, образованию, социальной интеграции и борьбе с бедностью;
- Сотрудничество и совместные действия в области профилактики, мониторинга и лечения инфекционных заболеваний (включая туберкулез и ВИЧ СПИД), алкогольной/наркотической зависимости;
- Поддержка совместных инициатив местных и региональных общин и услуг, направленных на содействие занятости и социальной интеграции;
- Пропаганда здорового образа жизни.

Инвестиции в инфраструктуру будут направлены на основные регионы Программы.

Крупные инфраструктурные проекты и ориентировочный перечень иных проектов, которые будут выбраны без конкурсов заявок

Крупные инфраструктурные проекты:

- Формирование системы социальной адаптации путем создания Комплексного центра социального обслуживания населения на примере городов Гусев и Казлу-Руда.

Предварительная информация о проекте кратко изложена в таблице ниже.

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	Формирование системы социальной адаптации путем создания Комплексного центра социального обслуживания населения
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ВЕДУЩИЙ ПАРТНЁР	Администрация муниципального образования "Гусевский городской округ" (Россия)

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЁР	Администрация Казлу-Рудского районного самоуправления (Литва)
ЦЕЛЬ ПРОЕКТА	<p>Установление условий для борьбы с индивидуальной бедностью среди населения трудоспособного возраста путем создания Комплексного центра социального обслуживания населения.</p> <p>Основной направленный эффект проекта – решение социальной проблемы для повышения мотивации и доступа к сфере культуры и образования, формирования условий для развития защищенного творчества, формирование стабильных психологических условий для лучшей социальной адаптации, а также повышение самооценки и реабилитации для лиц, попавших в трудное положение.</p> <p>Проект сочетает три важных для социальной экономики элемента: эмпатию – мы понимаем, чего люди не знают и что им нужно; инновации – мы ищем эффективные инновационные решения; прогресс – мы поддерживаем местное развитие.</p> <p>Мероприятия, которые будут реализовываться в ходе проекта, будут способствовать повышению качества жизни и снижению диспропорций в развитии между регионами, в полной мере использовать региональные особенности и сохранять их самобытность.</p> <p>Опыт, приобретенный во время выполнения проекта, поможет развить и модернизировать инфраструктуру предоставления социальных и образовательных услуг по обе стороны границы.</p>
ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРЯМОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ	<p>Проект соответствует национальным стратегиям социального развития Российской Федерации</p> <p>Здание, в котором планируется разместить Комплексный центр социального обслуживания населения в Гусеве, является объектом культурного наследия. Реконструкция такого здания может быть осуществлена только специализированными организациями под строгим техническим контролем местных властей и Службы государственной охраны объектов культурного наследия.</p>
ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	<ul style="list-style-type: none"> • Реконструкция зданий в Гусеве и их адаптация к общественным, социальным и образовательным потребностям уязвимых групп населения, т.е. создание Комплексного центра социального обслуживания населения. • Техническое оснащение зданий для проведения социальных мероприятий и профессиональное обучение в Гусеве. • Разработка учебной программы для обучения и интеграционных занятий.

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

	<ul style="list-style-type: none"> • Пилотное обучение для одной группы по разработанной учебной образовательной программе и интеграционной программе. • Конференции, семинары по обмену передовым опытом, рабочие встречи, рекламная деятельность в рамках проекта.
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ БЮДЖЕТ	2 950 000 EUR
ОРИЕНТИРОВОЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ	2 050 000 EUR
Сумма инфраструктурного компонента	2 749 603 EUR

Показатели

Показатели результата

Показатель	Единица измерения	Исходное значение	Исходный год	Целевое значение (2022)	Источник данных
Лица, получившие улучшенное социальное, медицинское и образовательное обслуживание	Лица	0	2013	300	Отчёты о реализации проекта

Выходные показатели

Показатель (название показателя)	Единица измерения	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество организаций, работающих в области улучшения социальных и других услуг для уязвимых групп	Организации	8	Отчёты о реализации проекта
Количество социальных служб и других профессионалов, принимающих участие в области приграничного обмена или приграничной	Лица	24	Отчёты о реализации проекта

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

деятельности			
Количество развитых/улучшенных услуг в области социальной защиты, образования и здравоохранения для уязвимых групп	Услуги	8	Отчёты о реализации проекта

3.2.3. Тематическая цель: Поддержка местного и регионального управления.

Приоритет: Содействие сотрудничеству между институтами общественной власти и укрепление местных общин

Прогресс на пути к территориальной сплоченности подразумевает постоянный процесс сотрудничества с участием различных субъектов и заинтересованных сторон в территориальном развитии на политическом, административном и техническом уровнях. Сущность приграничного и транснационального сотрудничества заключается в облегчении контактов между людьми, учреждениями, предприятиями и общественными организациями для того, чтобы повысить потенциал местных и региональных властей, продвигать/улучшать их согласованность при планировании и управлении, содействовать правовому и административному сотрудничеству, в том числе и в виде частно-государственного партнерства. Это подразумевает сокращение внешних издержек, возникающих вследствие несовместимых административных процедур, непригодной инфраструктуры, законодательных, культурных и языковых различий, а также прививание навыков сотрудничества и поддержки отношений. Согласованные организационные усилия могут потребоваться, к примеру, при управлении общинами природными активами, такими как Балтийское море, Куршский залив и Куршская коса, бассейне реки Неман, а также во время предотвращения или борьбы с природными бедствиями или техногенными катастрофами.

Такой подход требует создания соответствующих институциональных структур, активизации рыночных сил и создание территориального маркетинга при бережливом отношении к экологическим системам. С целью достижения более тесной интеграции приграничного региона, Программа будет поддерживать передачу знаний и содействие культуре сотрудничества между государственными органами, социальными и экономическими партнерами.

Важную роль в плане сотрудничества и регионального развития играет активное гражданское общество. Для достижения этой цели Программа будет поддерживать мероприятия формата "от человека к человеку" и совместные инициативы местных и региональных общин, направленные на развитие сотрудничества в области традиций и

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

культуры, укрепление местных взаимоотношений и взаимопонимания, укрепления потенциала местных общин по обслуживанию под своим руководством и т.д.

Мероприятия, которые будут поддерживаться в рамках приоритета

Ориентировочный перечень деятельности, которая должна быть поддержана, включает в себя:

- Содействие сотрудничеству и координации планирования и управления совместными природными активами (Балтийское море, Куршский залив и Куршская коса, бассейн реки Неман и другие природные активы), инфраструктуре и обслуживанию населения приграничного значения;
- Сотрудничество и совместные действия по укреплению возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия;
- Сотрудничество и совместные действия по борьбе с приграничной преступностью;
- Поддержка передачи знаний, наращивания потенциала и содействие культуре сотрудничества между государственными органами, социальными и экономическими партнерами и т.д.
- Содействие мероприятиям формата "от человека к человеку" и поддержка инициатив местных и региональных общин, направленных на развитие сотрудничества в области традиций и культуры, укрепление местных взаимоотношений и взаимопонимания, укрепление возможностей местных общин предоставлять обслуживание под своим руководством и т.д. ,

Инвестиции в инфраструктуру будут направлены на основные регионы Программы.

Крупные инфраструктурные проекты и ориентировочный перечень иных проектов, которые будут выбраны без конкурсов заявок

Крупные инфраструктурные проекты:

- Качество муниципального управления водными ресурсами – основа гармоничного развития.

Предварительная информация о проекте кратко изложена в таблице ниже.

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	Качество муниципального управления водными ресурсами – основа гармоничного развития
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ВЕДУЩИЙ ПАРТНЁР	Администрация Советского городского округа (Россия)
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЁР	Администрация Таурагского районного самоуправления (Литва)
ЦЕЛЬ ПРОЕКТА	Совершенствование системы управления водными ресурсами

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

	<p>на муниципальном уровне. Река Тильза, протекающая через центр города Советска, и река Агарвала, протекающая неподалеку от деревень Егичаги, Бартининкяй, Кащей (Таурагский район) испытывающие большое антропогенное воздействие из-за загрязнения сточными водами на фоне обмеления, теряют не только потенциал в качестве природного объекта, но и объекта рекреационного значения. Неудовлетворительные природные условия в этих реках ведут к дальнейшему загрязнению приграничной реки Неман и Балтийского моря.</p> <p>Результатом работы проекта станет очистка реки Тильза и Агарвала, что повлечет за собой улучшение экологии реки Неман и Балтийского моря в целом. Более того, данный объект станет более привлекательным для населения в качестве места для отдыха.</p>
ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРЯМОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ	<p>В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения относятся: организация мероприятий по защите окружающей среды в границах городского округа и осуществление полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов, а также организация благоустройства территории городского округа.</p>
ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация канализационных насосных станций в Советске; • Строительство локальных очистных сооружений в Советске; • Очистка русла реки Тильзы от донных отложений; • Улучшение прибрежной зоны реки Тильзы; • Проведение координационных встреч, обучения, семинаров и конференций по вопросам управления водными ресурсами на муниципальном уровне и рационального использования воды в коммунальном хозяйстве.
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ БЮДЖЕТ	3 900 000 EUR
ОРИЕНТИРОВОЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ	3 800 510 EUR
Сумма инфраструктурного	3 670 000 EUR

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

компонента	
------------	--

Показатели

Показатели результата

Показатель	Единица измерения	Исходное значение	Исходный год	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество учреждений, которые установили прочные связи в рамках приграничного сотрудничества, как прямое следствие Программы	%	0	2013	10	Отчёты о реализации проекта

Выходные показатели

Показатель (название показателя)	Единица измерения	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество участвующих организаций, сотрудничающих с заграничными партнёрами для улучшения управления (ЕИС/ПС 14)	Организации	10	Отчёты о реализации проекта
Количество местных и региональных общин и НПО, участвующих в реализации инициатив приграничного сотрудничества	Организации	10	Отчёты о реализации проекта

3.2.4. Тематическая цель: *Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией*

Приоритет: **Обеспечение эффективности функционирования пограничных переходов**

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Более высокая пропускная способность в пунктах пропуска через государственную границу и их безопасность чрезвычайно важны как для общего развития социально-экономического потенциала региона (грузопотоки и т.д.), так и для расширения кооперационных связей местных общин (пассажирский и частный транспорт и т.д.). Поддержка будет направлена на повышение прозрачности и эффективности пограничного контроля и таможенных процедур, что позволит ускорить прохождение процедур на границе, и обеспечит быстрое и безопасное пересечение границы.

Популярность водного транспорта растет, количество малых судов растет, поэтому, в дополнение к развитию инфраструктуры пунктов пересечения сухопутной границы, важно также сосредоточить внимание на пунктах пересечения водной границы. Это будет способствовать популяризации судоходства и водного туризма.

Ориентировочный перечень мероприятий:

Программа будет способствовать модернизации инфраструктуры и оборудования пограничных переходов, а также повышению профессиональных знаний и навыков сотрудников. Ориентировочный перечень деятельности, которая должна быть поддержана, включает в себя:

- Развитие и модернизацию приграничной инфраструктуры
- Приобретение и установку нового оборудования и программного обеспечения;
- Совместное обучение, передачу знаний, обмен опытом и передовой практикой между службами управления пограничными переходами – таможенными и пограничными службами и т.д.

Крупные инфраструктурные проекты и ориентировочный перечень иных проектов, которые будут выбраны без конкурсов заявок

Крупные инфраструктурные проекты:

- Строительство пункта пропуска "Рамбинас" и второй этап реконструкции инспекционного причала для входящих и исходящих малых судов в Клайпеде (*Копгалисский кордон*).

Предварительная информация о проекте кратко изложена в таблице ниже.

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	Строительство пункта пропуска "Рамбинас" и второй этап реконструкции инспекционного причала для входящих и исходящих малых судов в Клайпеде (Копгалисский кордон)
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ВЕДУЩИЙ ПАРТНЁР	Государственная пограничная служба Министерства Внутренних дел Литовской Республики (Литвы)
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ	Дирекция инфраструктуры пограничных переходов при

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

ПАРТНЁР	Министерстве транспорта и коммуникаций (Литва), Калининградское территориальное управление Дирекции по строительству и эксплуатации объектов Росграницы (Росгранстрой) при Министерстве транспорта Российской Федерации.
ЦЕЛЬ ПРОЕКТА	Открытие литовско-российской границы в Куршском заливе для пассажиров, путешествующих водным транспортом и пункта пересечения границы, ведущего к недавно построенному мосту через реку Неман.
ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРЯМОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ	Государственная пограничная служба при Министерстве внутренних дел Литовской Республики имеет исключительную компетенцию на строительство или реконструкцию инфраструктуры для обеспечения безопасности границ и Управление пересечения границ инфраструктуры при Министерстве транспорта и коммуникаций имеет исключительную компетенцию здания или реконструкции пункты пересечения границ в Литовской Республике
ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:	<ul style="list-style-type: none"> • Завершение реконструкции инспекционного причала для входящих и исходящих малых судов в Клайпеде (Копгалисский кордон). • Строительство пункта пропуска "Рамбинас" (завершение создания инфраструктуры – таможенный терминал и дороги уже построены) и подключение инфраструктуры коммуникаций.
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ БЮДЖЕТ	5 175 632 EUR
ОРИЕНТИРОВОЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ СО СТОРОНЫ ЕС	4 705 120 EUR

Показатели

Показатели результата

Показатель	Единица измерения	Исходное значение	Исходный год	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество автомобилей, пересекающих реконструированный пункт пропуска через границу в год	Автомобилей	272,000	2014	300,000	Данные Государственной пограничной службы при Министерстве Внутренних дел

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

					Литовской Республики
--	--	--	--	--	-------------------------

Выходные показатели

Показатель (название показателя)	Единица измерения	Целевое значение (2022)	Источник данных
Количество профессионалов, принимающих участие в совместном обучении или других мероприятиях по обмену опытом	Лиц	20	Отчёты о реализации проекта
Количество пунктов пропуска через границу с увеличенной пропускной способностью	Пункт пропуска через границу	1	Отчёты о реализации проекта

4. СОГЛАСОВАННОСТЬ С ИНЫМИ ФИНАНСИРУЕМЫМИ ЕС ПРОГРАММАМИ, А ТАКЖЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ И ПОЛИТИКОЙ

4.1. Согласованность с иными финансируемыми Евросоюзом программами в рассматриваемых странах и регионах, согласованность с национальными и региональными стратегиями и политикой

Согласованность с иными, софинансируемыми ЕС программами

Программа согласуется с иными региональными программами с участием России, ЕИС ЕС и программами ПС Европейского фонда регионального развития (далее – "ЕФРР"), Европейского территориального сотрудничества (далее – "ЕТС"), которые будут действовать в регионе в 2014-2020 гг. и будет дополнять их. Информация об участии регионов Программы в других программах ПС представлена в таблице ниже.

LT-RU Программный регион ПС	LT-PL Программа ПС ЕТС ЕФРР	PL-RU Программа ПС	LV-LT-BY Программа ПС ЕИС	LV-LT Программа ПС ЕТС ЕФРР
Калининградская область		+		
Клайпедский уезд				+
Мариямпольский уезд	+			
Таурагский уезд	+			
Алитусский уезд (прилегающий регион)	+		+	
Каунасский уезд (прилегающий регион)	+		+	+
Тельшяйский уезд (прилегающий регион)				+
Шяуляйский уезд (прилегающий регион)				+

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Кроме того, как Литва (вся страна), так и Калининградская область Российской Федерации, примут участие в реализации программы трансграничного сотрудничества «Регион Балтийского моря» на период 2014-2020 годов. Программа, реализующая проекты в рамках тематической цели “Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией” и приоритета “Обеспечение эффективности функционирования пограничных переходов”, будет способствовать выполнению приоритета 3 “Устойчивый транспорт” Программы регионов Балтийского моря Interreg, содействуя развитию социального и экономического потенциала региона (грузопотоки и т.д.) и связей местных общин (общественный и частный транспорт и т.д.), а также усиливая прозрачность и эффективность пограничного контроля (в результате быстрого и безопасного прохождения границы), развивая инфраструктуру сухопутных и водных пунктов пограничного контроля.

Управляющий орган Программы также участвует в Программе регионов Балтийского моря Interreg в качестве органа, назначенного для выполнения задач контроля первого уровня (УО) и контроля второго уровня (Отдел внутреннего аудита УО), и отвечает за общую координацию программ приграничного сотрудничества, реализуемых в Литве (Департамент региональной политики при Министерстве внутренних дел).

Программа ПС Литва-Россия 2014-2020 будет направлена на расширение кооперационных связей между регионами Программы Литвы и Российской Федерации и будет способствовать социально-экономическому развитию приграничных регионов Литвы и России, которые будут отличать её от других программ ПС.

Программа ПС Литва-Россия 2014-2020 также согласуется с поддержкой ЕС, которая в 2014-2020 гг. будет предоставлена Литве Фондом внутренней безопасности ЕС. И Программа ПС Литва-Россия 2014-2020, и Фонд внутренней безопасности будут способствовать повышению безопасности и бесперебойному функционированию границ, поэтому реализация этой Программы (и в особенности реализация её тематической цели "Содействие управлению границами и безопасности границ") будет тесно координироваться с действиями фонда внутренней безопасности. Управляющий орган будет предотвращать дублирование деятельности в рамках различных проектов, и обеспечивать координацию, взаимодополняемость и взаимодействие между этими финансовыми инструментами. Также является важным, что Министерство внутренних дел Литовской Республики будет управляющим органом для Литвы и России программы ПС 2014-2020, а также Ответственным Органом по вопросам внутренней безопасности Фонда, который будет способствовать эффективной координации финансовых инструментов.

Программа ПС Литва-Россия 2014-2020 будет тесно координироваться с помощью средств Европейских Структурных фондов и Фонда сплочения, предоставленных Литве в рамках Инвестиций для роста и рабочих мест, в частности, в рамках *Рабочей*

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

программы инвестиций Литовской Республики Структурных фондов ЕС 2014-2020 (далее – "ЛТ РП 2014-2020"). Реализация Программы ПС Литва-Россия 2014-2020 добавит приграничный аспект инвестициям, направленным на стимулирование экономической и социальной сплочённости в регионе Программы, а Управляющий орган будет предотвращать дублирование деятельности в рамках различных проектов и обеспечивать координацию, взаимодополняемость и взаимодействие между Программой ПС Литва-Россия 2014-2020 и 2014-2020 ЛТ ОР. Важно также, что Министерство внутренних дел Литовской Республики будет Промежуточным Органом для реализации ЛТ РП 2014-2020, при этом являясь ответственным за региональный аспект ЛТ РП 2014-2020, что будет способствовать эффективной координации финансовых инструментов.

Согласованность с национальными, региональными и макрорегиональными стратегиями и политикой

Программа является важным дополнением к существующим и планируемым национальным, региональным и секторальным инициативам, охватывающим определенные части территории Программы. Программа добавит приграничный аспект этим инициативам, рассматривая развитие территории Программы в комплексе с учётом социально-экономической, экологической и культурной перспектив. Эффект мультиплицированного воздействия Программы в отношении других инициатив возникнет в результате обмена ноу-хау, сравнительного анализа, а также в результате воздействия новых идей и решений, которые являются ключевыми элементами приграничного сотрудничества.

Стратегия ЕС 2020

Реализация Программы будет способствовать Стратегии ЕС 2020. Стратегия ЕС 2020 нацелена на превращение ЕС в развитую, рациональную и инклюзивную экономику, обеспечивая высокий уровень занятости, производительности и социальной сплоченности. Стратегия ЕС 2020 выдвигает три взаимодополняющих приоритета:

- Интеллектуальный рост: развитие экономики, основанной на знаниях и инновациях;
- Рациональный рост: содействие более эффективному использованию ресурсов, более экологически чистой и более конкурентоспособная экономика;
- Инклюзивный рост: укрепление экономики высокой занятости, обеспечение социальной и территориальной сплоченности.

Для достижения приоритетов и целей *Стратегии ЕС 2020* будет необходимо проведение широкого спектра мероприятий на региональном уровне, национальном уровне, уровне ЕС и международном уровне; Программа будет способствовать реализации *Стратегии ЕС 2020* на региональном уровне в регионе ПС.

Программа будет способствовать: устойчивому росту региона путем восстановления и

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

адаптации исторического наследия, содействию местной культуре и культурным связям и содействию управлению границами и безопасности границ; инклюзивному росту путем содействия социальной интеграции и сотрудничеству в регионе ПС посредством улучшения медицинского, социального и образовательного обслуживания и инициативам, осуществляемым под руководством общин. Содействие сотрудничеству между институтами государственной власти и укрепление местных общин будет способствовать реализации всех приоритетов Стратегии ЕС 2020 и поможет извлечь выгоду из результатов Программы.

Вклад в реализацию общих приоритетов сотрудничества Россия–ЕС в регионе Балтийского моря

Реализация Программы будет способствовать достижению общих приоритетов Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 Российской Федерации и Стратегии ЕС для региона Балтийского моря. Были определены пять общих приоритетных тем: гражданская защита (чрезвычайные ситуации на суше и на море), транспорт, окружающая среда (вкл. сельское хозяйство), вопросы взаимодействия "от человека к человеку" и деловое сотрудничество/инновации.

Программа может внести вклад в достижение целей Стратегии ЕС для региона Балтийского моря, в частности:

- Тематическая цель “Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия” соответствует цели ЕССБРМ “Рост экономического процветания”;
- Тематическая цель “Содействие управлению границами и безопасности границ, мобильности и управлению миграцией” соответствует цели ЕССБРМ “Объединяя регион”.

Должны быть установлены механизмы практической координации и обмена информацией для продвижения синергии в тематических областях, общих для Программы и ЕССБРМ. Предполагается обеспечить координацию между Программой и ЕССБРМ путем приглашения Национального координатора ЕССБРМ в литовском и российском подкомитетах Программы регионов Балтийского моря к участию во встречах СМК Программы (в качестве наблюдателя без права голоса).

ЕССБРМ не имеет собственного финансирования, но помогает мобилизовать все существующие в ЕС инструменты и фонды, а также другие финансовые источники. Таким образом, действия, направленные на реализацию ЕССБРМ могут поддерживаться в рамках различных операционных программ. Данная Программа также должна внести вклад в усилия, направленные на развитие региона Балтийского моря, так как все страны-участницы расположены в нем. Таким образом, там, где это уместно, мероприятия, важные для ЕССБРМ, могут реализовываться в рамках этой Программы. В частности, Программа может содействовать реализации ЕССБРМ через проекты, выполняемые на территориях, охватываемых стратегией (указанных в Плане

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

действий ЕССБРМ). Для того чтобы оценить степень вклада проектов Программы в реализацию ЕССБРМ, в форму проектной заявки должно быть внесено требование описать способы (если это имеет место), которыми проекты пользуются для содействия этой реализации.

При необходимости мероприятия, затрагивающие ЕССБРМ, могут координироваться Национальными Органами.

Министерство внутренних дел, выступающее в качестве Управляющего органа Программы, вовлечено в координацию процессов ЕССБРМ в Литве и, таким образом, действия, связанные с реализацией стратегии, будут выноситься на обсуждении органов Программы, с использованием существующих структур и процедур.

Согласованность с нормативно-правовыми актами и стратегическими документами России Федерации

Реализация тематического приоритета "Содействие местной культуры и сохранению исторического наследия" будет способствовать реализации следующих российских нормативно-правовых актов и стратегических документов:

- *Концепция развития сотрудничества в области культуры между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельными государствами до 2020 года* является основой для конструктивного взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и её регионами, организациями и бизнес-сообществами, общественными объединениями и творческими кругами. Она направлена на комплексное решение задач в сфере культурного развития приграничных территорий Российской Федерации. В положениях Концепции устанавливаются главная цель, задачи, ожидаемые результаты, принципы, основные направления, этапы и приоритеты развития приграничного сотрудничества Российской Федерации в сфере культуры. Она также определяет необходимые условия, систему управления рисками и механизм контроля реализации Концепции
- В рамках этого приоритета Российская Федерация сможет внести свой вклад в некоторые ключевые задачи Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", таких как охрана, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности;
- В рамках этого приоритета Россия сможет достичь некоторых задач *Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации*, таких как развитие и укрепление экономических, культурных и гуманитарных связей между приграничными районами Российской Федерации и соседних стран;
- Мероприятия Программы будут также помогать России в достижении главной цели *Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года* – развития внутреннего и въездного туризма в целях экономического и социально-культурного прогресса в регионах России

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Реализация проектов в рамках тематической цели "Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью" будет способствовать реализации следующих российских нормативно-правовых актов и стратегических документов:

- *Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года* направлена на создание способов и методов для обеспечения постоянного улучшения благосостояния населения России;
- Мероприятия Программы в рамках этого приоритета будут способствовать выполнению Россией следующих ключевых задач *Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации*: совместное решение социально-демографических, гуманитарных и других проблем приграничных территорий;
- Кроме того, эти мероприятия окажут России помощь в улучшении качества жизни населения России, а также улучшении стандартов медицинской помощи и контроле качества, эффективности и безопасности медицины в рамках *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года*.

Тематический приоритет "Поддержка местного и регионального управления" способствовать реализации следующих российских нормативно-правовых актов и стратегических документов:

- *Экологическая доктрина Российской Федерации* определяет цели, направления, задачи и принципы политики в области защиты окружающей среды в долгосрочной перспективе и предусматривает развитие системы реагирования на чрезвычайные ситуации и системы предупреждения об экологически опасных свойствах;
- Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" направлен на предотвращение и сокращение потерь в результате чрезвычайных ситуаций и регулирует функционирование единой системы органов по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Единая система определяет международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как одну из своих основных целей;
- Кроме того, эти мероприятия помогут России выполнить следующие задачи *Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации*: поддержка взаимопонимания и дружбы между народами, которые расположены в приграничных районах РФ, и соседними странами; совместное создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры в приграничных районах.

Реализация тематической цели Программы "Содействие управлению границами и безопасности границ, мобильности и управления миграцией" поможет России решить некоторые цели и задачи, отраженные в Федеральном законе "О таможенном регулировании в Российской Федерации", такие как обеспечение экономической безопасности страны в рамках внешней торговли и совершенствование государственного управления в таможенной сфере.

4.2. Уроки, извлеченные из предыдущего опыта реализации программ приграничного сотрудничества

Территория Программы имеет долгую историю сотрудничества и совместного участия в совместно финансируемых программах ПС ЕС. Эта программа будет продолжать поддерживать приграничное сотрудничество между Калининградской областью Российской Федерации и соседними регионами Литвы, что в предыдущие программные периоды осуществлялось в рамках *Программы добрососедства Литва-Польша-Россия ИНТЕРРЕГ III/ТАСИС 2004-2006* и *Программы ПС ЕИСП Литва-Польша-Россия 2007-2013*, совместно финансируемых Европейским Союзом и Российской Федерацией.

На своих ранних этапах *Программа ПС ЕИСП Литва-Польша-Россия 2007-2013* пережила период серьезных трудностей в развитии сотрудничества и достижении консенсуса между партнерами по поводу принятия возложенной оперативной ответственности за Программу, стратегию и отбор проектов для финансирования. Тем не менее, несмотря на первоначальные аргументы, задержки и риск закрытия, достижения программы в ее деятельности и реализации проектов ощутимы и поддерживаются принятием обязательств и усилиями всех вовлеченных сторон. Остаются проблемы, связанные с завершением проектов/достижением целей в установленные сроки. Принимая во внимание уроки, извлеченные из предыдущего программного периода, было принято решение разделить предыдущую трехстороннюю Программу ПС Литва-Польша-Россия на две двусторонние программы приграничного сотрудничества – Литва-Россия и Польша-Россия и продолжать приграничное сотрудничество в более простом и лёгком двустороннем формате.

Предыдущий опыт показывает, что приграничное сотрудничество имеет важное значение для обеспечения бесперебойного функционирования границ, особенно с точки зрения пересечения границ; сотрудничество играет важную роль в решении общих экологических проблем и управлении общими природными активами, такими как Балтийское море, Куршский залив и Куршская коса, бассейн реки Неман и другие общие природные ресурсы; сотрудничество различных служб (пожарной охраны, аварийно-спасательных служб и т.д.) необходимо как в повседневной деятельности, так и в чрезвычайных ситуациях и т.д. Опыт предыдущих программ ПС был учтён при подготовке этой программы.

4.3. Анализ рисков и меры по их минимизации

Программа будет способствовать укреплению и развитию взаимовыгодных связей между Литвой и Россией. Программа будет осуществляться главным образом на региональном и местном уровне, однако для эффективного приграничного сотрудничества связи общего сотрудничества на государственном уровне между Литвой и Россией и политические обязательства по осуществлению Программы

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

являются в равной степени важными.

На основании прошлого опыта, связанного с реализацией мероприятий ПС 2007-2013, были определены следующие основные виды рисков, связанных с реализацией концепции ПС⁵:

- Потенциал и готовность партнеров вступить в партнерскую программу (политическое обязательство);
- Желание и способность партнеров управлять Программой, и в частности создать систему совместной административной ответственности;
- Знания и возможности партнеров, необходимые для разработки и реализации проектных предложений;
- Поддержка на национальном уровне создания и управления Программой местными партнерами.

Для устранения вышеупомянутых рисков и обеспечения выполнения обязательств по реализации Программы, для подготовки проекта Программы был создан Совместный программный комитет. Совместный программный комитет состоял из представителей обеих стран-участниц; в число представителей вошли заинтересованные стороны из властей центральных и региональных уровней, которые должны способствовать желанию, способности, готовности и обязательству реализовать Программу. Кроме того, в период реализации Программы должное внимание следует уделять двусторонним и многосторонним соглашениям и т.д., это будет особенно важно для реализации тематической цели "Содействие управлению границами и безопасности границ".

Однако в рамках этой Программы следует учитывать более конкретные риски. В приведенной ниже таблице перечислены соответствующие риски, как на программном и проектном уровнях, а также соответствующие меры по смягчению последствий.

Риски	Описание рисков	Вероятность возникновения (от «маловероятные» до «почти возможных»)	Меры по снижению вероятности возникновения
Программный уровень			
Готовность стран-участниц и способность управлять Программой, в	В рамках этой Программы будет вновь создана структура	Вероятно	Страны-участники совместно приняли решение о структуре

⁵ Многолетняя ориентировочная программа ПС ЕИСП 2011-2013

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Риски	Описание рисков	Вероятность возникновения (от «маловероятные» до «почти возможных»)	Меры по снижению вероятность возникновения
частности, создать систему совместной ответственности	реализации Программы, и, следовательно, существует риск того, что система будет функционировать не гладко		управления и распределении обязанностей и функций, которые подробно описаны в этом документе. Представители соответствующих учреждений должны искать компромисс и общаться на регулярной основе.
Тематические цели и приоритеты не будут соответствовать потребностям потенциальных заявителей/ бенефициаров и целевых групп.	Тематические цели и приоритеты были выбраны странами-участницами в ходе проведения детального социально-экономического анализа регионов, входящих в область Программы, поэтому, риск того, что выбранные тематические цели и приоритеты не удовлетворяют потребность потенциальных заявителей / бенефициаров из территории Программы, менее вероятен.	маловероятно	В период проведения набора заявок для потенциальных заявителей и бенефициаров будут организованы консультации и информационные мероприятия

Риски	Описание рисков	Вероятность возникновения (от «маловероятные» до «почти возможных»)	Меры по снижению вероятности возникновения
Двойное финансирование выбранных проектов	Существует риск того, что некоторые проекты могут претендовать на финансирование из Программы и финансируют свою деятельность за счет других источников финансирования.	маловероятно	УО будет согласовывать список проектов, рекомендованных для финансирования с Европейской комиссией и НО, чтобы избежать двойного финансирования и, где это возможно, содействовать взаимодействию с существующими проектами. После этой консультации ОМК может принять решение отклонить первоначально рекомендованные предложения.
Проектный уровень			
Отсутствие заявок, поданных на финансирование	Риск того, что будет подано недостаточное количество заявок маловероятно, поскольку возможности и требования финансирования будут аналогичны предыдущей трехсторонней	Маловероятно	Потенциальные заявители/ бенефициары уже имеют опыт участия в проектах ЕИСП ПГС и подачи заявок на финансирование из различных инструментов ЕС. Они также имеют долгосрочных

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Риски	Описание рисков	Вероятность возникновения (от «маловероятные» до «почти возможных»)	Меры по снижению вероятности возникновения
	<p>программе Литва-Польша - Россия ЕИСП ПГС 2007-2013 гг. и другим бывшим программам ЕИСП ПГС, поэтому потребность в финансировании проектов приграничного сотрудничества по-прежнему высока.</p>		<p>партнеров для сотрудничества и постоянно ищут новых. Во время информационных мероприятий будут организованы форумы поиска партнеров, поэтому новые участники смогут связаться с возможными партнерами и подготовить проектные заявки.</p>
<p>Сложная процедура реализации проекта</p>	<p>Несмотря на опыт организаций (потенциальных заявителей / бенефициаров) в реализации проектов, финансируемых ЕС (структурными фондами, СВС и другими финансовыми инструментами), риск очень вероятен из-за смены персонала (менеджеров проектов и финансовых менеджеров), различных правил реализации и</p>	<p>Очень вероятно</p>	<p>Степень риска будет уменьшена путем подготовки детального Руководства для заявителей и бенефициаров. Для бенефициаров выбранных проектов будут организованы тренинги и индивидуальные консультации, осуществляться своевременная обратная связь и помощь со стороны сотрудников СТС в ходе ежедневного мониторинга проекта.</p>

Риски	Описание рисков	Вероятность возникновения (от «маловероятные» до «почти возможных»)	Меры по снижению вероятности возникновения
	требований Программы, новых партнерских отношений и т. д.		
Сложности в предоставлении отчетности	Вероятность такого риска очень высока, поскольку своевременное представление отчетов с должным качеством также было проблемой в предыдущей трехсторонней программе приграничного сотрудничества Литва-Польша-Россия. Поскольку Российская Федерация выделяет средства для финансирования проектов, будут введены новые требования к отчетности, и как следствие, возникают новые проблемы для бенефициаров.	Очень вероятно	Степень риска будет уменьшена путем подготовки детального Руководства для заявителей и бенефициаров. Для бенефициаров выбранных проектов будут организованы тренинги по составлению отчетности, разработаны инструкции и если это необходимо будет предоставляться индивидуальная помощь сотрудникам СТС.

4.4. Всеохватывающие вопросы

В процессе подготовки Программы уделялось особое внимание таким всеохватывающим вопросам первостепенной важности, как местная демократия,

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

экологическая рациональность, гендерное равенство и борьба с ВИЧ/СПИДом. Эти всеохватывающие вопросы должны также иметь особое значение в процессе реализации Программы.

Важную роль с точки зрения сотрудничества и регионального развития играет активное гражданское общество. Для достижения этой цели Программа будет поддерживать мероприятия в формате "от человека к человеку", совместные местные и региональные общественные инициативы, направленные на укрепление административного потенциала местных общин по обеспечению обслуживания под руководством общин. Такие действия и мероприятия будут способствовать укреплению местного самоуправления и приграничных связей.

Программа и проекты, финансируемые в рамках Программы, будут способствовать продвижению принципов равных возможностей и недискриминации. Органы Программы обеспечат соблюдение этих принципов в процессе оценки заявок по проектам и в процессе реализации проектов; бенефициары проекта обеспечат, чтобы проектные мероприятия были открытыми и результаты проекта доступны как мужчинам, так и женщинам, независимо от их расы или этнического происхождения, религии или убеждений, возраста и инвалидности. Кроме того, программа будет вносить вклад в борьбу с социальной изоляцией и безработицей и заниматься конкретными проблемами, с которыми сталкиваются приграничные районы, чтобы свести к минимуму влияние их периферийности.

Информация о стратегической экологической оценке Программы содержится в главе 6.8 настоящего Программного документа. В рамках Программы и проектов, финансируемых в рамках Программы, будет обеспечиваться должное внимание защите окружающей среды, и будут соблюдаться соответствующие требования (в том числе связанные с оценкой воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности).

Учитывая стратегическую ориентацию Программы и социально-экономический анализ, задачи борьбы с ВИЧ / СПИДом представляются менее актуальными и должны косвенно рассматриваться в рамках тематической цели "Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью", под которой Программа будет оказывать поддержку местному и региональному сообществу, чьи инициативы и услуги направлены на поощрение социальной интеграции и, следовательно, поддержку права всех людей жить в обществе с обеспечением равного выбора и предотвращение изоляции от него.

5. СТРУКТУРА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

В соответствии со ст. 20 Исполнительного регламента Комиссии (ЕС) № 897/2014 от 18 августа 2014 года, устанавливающего конкретные положения для реализации программ приграничного сотрудничества, финансируемых в рамках Регламента (ЕС) № 232/2014 Европейского Парламента и Совета о создании Европейского Инструмента Соседства (далее - "Правила реализации") и положениями финансового соглашения для реализации Программы будут назначены следующие учреждения;

Орган	Название органа и отдела или подразделения
Управляющий Орган	Министерство внутренних дел Литовской Республики
Аудиторский Орган	Отдел внутреннего аудита Министерства внутренних дел Литовской Республики
Национальные Органы	Литва: Министерство внутренних дел Литовской Республики Россия: Министерство экономического развития Российской Федерации
Совместный технический секретариат, включая филиал в Калининграде	Государственное учреждение "Совместный технический секретариат" в Вильнюсе Калининградская Региональная Общественная Организация "Центр поддержки трансграничных инициатив"
Контрольные Контактные Пункты	Литва Министерство внутренних дел Литовской Республики Россия Министерство экономического развития Российской Федерации
Представители в Группу аудиторов	Литва Отдел внутреннего аудита Министерства внутренних дел Литовской Республики Россия Министерство финансов Российской Федерации
Совместный мониторинговый комитет (далее – "СМК");	СМК должен быть создан странами-участницами в течение 3 месяцев со дня принятия Программы Европейской комиссией. СМК формируется из сбалансированного числа

	представителей, назначенных Литвой и Россией.
--	---

5.1. Совместный мониторинговый комитет

Совместный мониторинговый комитет (СМК) должен быть создан в течение трех месяцев со дня принятия Программы Европейской Комиссией после ее утверждения правительствами Российской Федерации и Литовской Республики. В соответствии со статьей 24 Правил реализации, СМК будет создан для мониторинга реализации Программы. СМК будет составлен из сбалансированного числа представителей, назначенных Литвой и Россией (до 5 представителей от каждой страны). Другие лица могут быть назначены и приглашены в качестве наблюдателей. Представители Европейской комиссии примут участие в работе СМК в качестве консультантов и будут приглашаться на каждое заседание СМК на то же самое время, что и представители стран-участниц. Европейская комиссия будет проинформирована о результатах всех заседаний СМК. СМК будет собираться не реже одного раза в год.

СМК будет возглавляться представителем одной из стран-участниц; председателю будет помогать сопредседатель из другой страны-участницы. Председательство должно меняться ежегодно на ротационной основе.

Любой конфликт интересов между членами СМК является недопустимым. Любые решения и / или оценка, проводимые СМК, должны быть непредвзятыми и не должны зависеть от частичной заинтересованности любого из отдельных членов СМК, участвующих в оценке проектов.

Во избежание конфликта интересов отдельные члены СМК не должны выступать в качестве заявителя (ведущего бенефициара) или в качестве любого из бенефициаров (партнеров по проекту) и не должны быть финансово вовлечены в проект (как бенефициар, партнер, поставщик, сотрудник, эксперт или консультант, привлеченный ведущим бенефициаром и / или бенефициарами). Каждый член СМК, а также наблюдатель, если это необходимо, подписывают декларацию о конфиденциальности, применимую ко всему процессу оценки и принятия решений. В случае конфликта интересов лица, участвующие в последнем, заявляют об этом и не принимают участия в обсуждениях и в дальнейшем процессе принятия решений.

Функции секретариата СМК будут осуществляться Совместным Техническим Секретариатом (далее – "СТС"). СМК разработает и примет свои Правила Процедур, где будет изложена подробная информация о его принципах работы.

Все решения СМК будут приниматься на основе консенсуса, где каждая страна будет иметь один голос независимо от количества представителей.

СМК будет выполнять следующие функции в соответствии с принципами

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

прозрачности, равного обращения, недискриминации, объективности и добросовестной конкуренции:

- Утверждать программу работы и финансовый план Управляющего Органа и СТС;
- Утверждать запланированное использование технической помощи;
- Осуществлять надзор за выполнением рабочей программы Управляющего органа и СТС и финансового плана;
- Утверждать критерии отбора проектов, финансируемых Программой;
- Являться ответственным за оценку и выбор проектов, которые будут финансироваться за счет Программы;
- Принимать окончательное решение по одобрению или отклонению проектных заявок, а также по определению сумм гранта;
- Принимать окончательное решение об одобрении или отклонении жалоб, касающихся оценки и/или отбора проектов;
- Принимать решения относительно любых предложений о пересмотре Программы;
- Изучать все доклады, предоставляемые Управляющим Органом и, при необходимости, принимать соответствующие меры;
- Рассматривать любые спорные дела и возникающие в связи с реализацией Программы важные вопросы, доведенные до ее сведения Управляющего Органа или Национальными Органами;
- Представлять собой конечную инстанцию Программы по разрешению конфликтов;
- Изучать и утверждать годовой отчет вместе с годовым планом мониторинга и оценки и годовым информационно-коммуникационным планом;
- Издавать рекомендации Управляющему Органу и СТС относительно реализации Программы и её оценки и осуществлять надзор за действиями, выполненными в результате его рекомендаций;
- Утверждать пакет заявки (инструкции для заявителей, формы заявлений и т.д.) перед запуском Конкурса Заявок;
- Принимать решение о крупных инфраструктурных и других проектах, которые должны быть выбраны без конкурса заявок.

5.2. Управляющий Орган и процесс его назначения

На этапе подготовки Программы страны-участницы пришли к соглашению о том, что функции Органа управления будут осуществляться Министерством внутренних дел Литовской Республики, решение было принято на втором заседании Объединенного комитета по программированию, которое состоялось на 14 октября 2014 года в Ниде (Литва)

В соответствии со Статьей 25 Правил реализации, Министр внутренних дел Литовской

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Республики, издавая официальный приказ, назначает Министерство внутренних дел Литовской Республики в качестве Управляющего органа Программы. Назначение Управляющего Органа должно быть основано на докладе и заключении независимого органа аудита, который оценивает соответствие системы управления и контроля, в том числе роль промежуточных органов в ней, критериям назначения, изложенным в Приложении I к Правилам реализации. Независимым органом аудита может быть Отдел внутреннего аудита Министерства внутренних дел или другой государственный или орган частного права с необходимыми возможностями для проведения аудита, который функционально не зависит от Управляющего Органа. Он должен осуществлять свои функции в соответствии с принятыми международными стандартами аудита. Процесс назначения Управляющего органа начинается после утверждения Комиссией Программы и, как ожидается, будет завершен в 2017 году.

Министерство внутренних дел Республики Литва будет выступать одновременно и в качестве Управляющего органа (далее – УО), и в качестве Аудиторского органа (далее – АО). Разделение функций между УО и АО будет защищено организационной матрицей Министерства. В частности, задачи УО и АО будут выполняться отдельными и взаимно независимыми департаментами Министерства внутренних дел Республики Литва, а именно Департаментом региональной политики (делящим функции с Департаментов экономики и финансов) и Отделов внутреннего аудита соответственно. Департамент региональной политики подчиняется Заместителю министра, Департамент экономики и финансов - Председателю, тогда как Отдел внутреннего аудита – Министру внутренних дел.

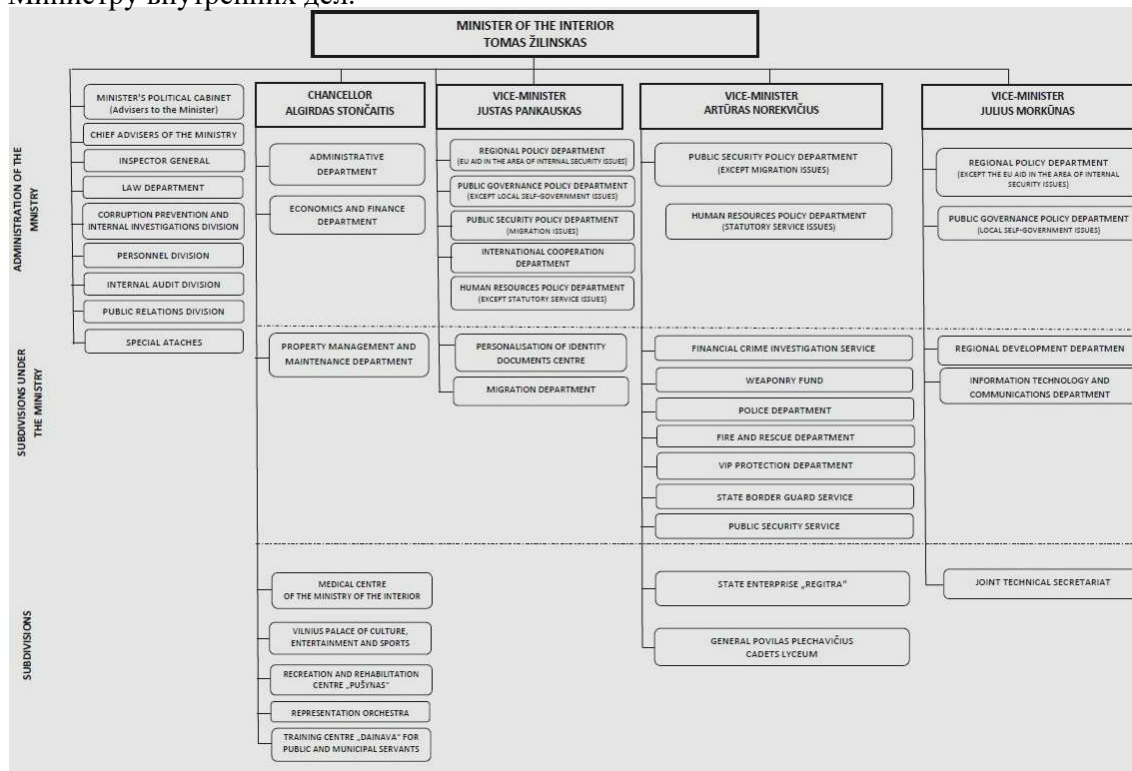


Схема 1. Организационная структура Министерства внутренних дел Республики Литва

В соответствии со статьей 26 Правил реализации, Управляющий Орган несет ответственность за управление Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления и обеспечения того, чтобы решения СМК соответствовали текущим регламентам и положениям. Управляющий орган несет ответственность за все функции и задачи, указанные в статье 26 Правил реализации.

В соответствии с положениями статьи 20(3) Правил реализации, СТС должен быть назначен для выполнения определенных задач Управляющего Органа, связанных с оперативным управлением Программой под ответственность Управляющего Органа. Информация о задачах Управляющего Органа, возлагаемых на СТС, предоставлена в главе 5.4 Программного документа. Управляющий Орган осуществляет контроль над выполнением задач, возлагаемых на СТС (посредством регулярной отчетности СТС, доступа к рабочим процедурам СТС, их предварительной проверки и выверки).

5.3. Национальные Органы

Страны-участницы должны поддерживать Управляющий Орган в выполнении обязанности обеспечить создание систем управления и контроля для Программы в соответствии с положениями Правил реализации и эффективное функционирование этих систем.

Каждая страна-участница должна назначить Национальный Орган, принимающий конечную ответственность за реализацию Программы на своей территории. Для Литвы таким органом будет Министерство внутренних дел Литовской Республики, а для России – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Национальный орган должен:

- Поддерживать Управляющий Орган в области управления Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления;
- Нести ответственность за внедрение и эффективное функционирование систем управления и контроля на национальном уровне;
- Обеспечивать общую координацию соответствующих учреждений на национальном уровне, участвующих в реализации Программы, в том числе институтов, действующих в качестве контрольных контактных пунктов и в качестве членов группы аудиторов;
- Представлять страну в СМК.

Для Российской Федерации, Национальный орган является конечным ответственным органом за выполнение положений, изложенных в Финансовое соглашение между ЕС и Российской Федерацией, упомянутых в статьях 8 и 9 Правил реализации.

5.4. Совместный Технический Секретариат

СТС должен помогать Управляющему Органу, СМК, Национальным Органам и, когда это уместно, Аудиторскому Органу в выполнении ими соответствующих функций. В частности, он должен информировать потенциальных бенефициаров о возможностях финансирования в рамках Программы и должен обеспечить поддержку бенефициаров в отношении реализации проектов.

Функции СТС будет выполнять государственное учреждение Совместный технический секретариат (*Viešoji įstaiga Jungtinis techninis sekretoriatas*), учрежденный Министерством внутренних дел Литвы. Государственная организация "Совместный технический секретариат" была учреждена 23 декабря 2004 года. Рекомендуются, чтобы в работе СТС участвовали лица со всего региона Программы. С момента своего создания государственное учреждение Совместный технический секретариат принимало участие в административном управлении следующими программами ПС:

- *Программа приграничного сотрудничества Литвы, Польши и Калининградской области Российской Федерации ФАРЕ;*
- *Программа добрососедства Литвы, Польши Российской Федерации ИНТЕРРЕГ ША/ТАСИС 2004-2006;*
- *Программы ПС ЕИСП Литва-Польша-Россия 2007-2013;*
- *Программы ПС ЕИСП Латвия-Литва-Беларусь 2007-2013;*
- *Программа приграничного сотрудничества в рамках Европейского территориального сотрудничества 2007-2013;*

СТС также должен действовать в качестве промежуточного органа, который будет выполнять определенные задачи Управляющего Органа под ответственность последнего. В качестве промежуточного органа СТС:

- В отношении управления Программой:
 - Выполнять функции секретариата СМК и поддерживать его работу;
 - Составлять и утверждать годовой отчет вместе с годовым планом мониторинга и оценки и годовым информационно-коммуникационным планом;
 - Предоставлять информацию Управляющему Органу, которая имеет отношение к выполнению его задач;
 - Предоставлять информацию бенефициарам и заявителям, которые имеют отношение к реализации проектов и подготовке заявок по проектам;
 - Создать и обслуживать компьютеризированную систему для записи и сохранения данных по каждому проекту, необходимых для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита;
 - Реализовывать информационно-коммуникационные планы;
 - Реализовывать планы мониторинга и оценки;
 - Предоставлять информацию Национальным Органам по запросу;

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

- В отношении выбора и управления проектами:
 - Оформлять пакет заявки и, после утверждения Управляющим Органом и СМК, запускать конкурс заявок;
 - Управлять процедурами оценки проектов;
 - Подготавливать договоры о предоставлении гранта;
 - Осуществлять оперативную дополняющую деятельность и управление проектами.
- В отношении бюджета административных расходов, выделяемого СТС:
 - Управлять процедурами присуждения договора;
 - Заключать договоры с подрядчиками;
 - Осуществлять оперативную дополняющую деятельность и управление проектами.
- В отношении финансового управления и контроля программы:
 - Удостоверяться и подтверждать, что совместно финансируемые продукты и услуги были оказаны, и что расходы, заявленные бенефициарами, были оплачены ими и соответствуют действующему законодательству ЕС и/или национальному законодательству, правилам и условиям Программы для поддержки проектов. В связи с этим, в соответствии со статьей 32 (1) Правил реализации, СТС проверяет, что расходы, заявленные каждым бенефициаром в поддержку платёжного требования, прошли проверку аудитора. В дополнение к этому, СТС должен выполнять свои собственные административные проверки в отношении каждого платёжного требования бенефициаров и проверки проектов "на месте" (на выборочной основе);
 - Убеждаться в том, что бенефициары, участвующие в реализации проектов, ведут либо ведут отдельную бухгалтерскую систему, либо соответствующую учетную запись всех операций, связанных с проектом (для этих проверок в соответствии со статьей 32 (1) Правил реализации будут привлечены аудиторы);
 - Принимать эффективные и соразмерные меры по борьбе с мошенничеством с учетом выявленных рисков;
 - Создать процедуры для обеспечения того, чтобы все документы, касающиеся расходов и необходимых проверок, в целях обеспечения соответствующего документального следа, позволяющего восстановить ход событий, содержались в соответствии с требованиями всех применимых требований;
 - Составлять декларации руководства и годовую сводку и представлять эти документы в Управляющий Орган;
 - Составлять и представлять платёжные требования в ЕС;
 - Составлять ежегодный бухгалтерский отчёт;
 - Учитывать результаты всех аудитов, проведенных Аудиторским Органом или под ответственность Аудиторского Органа при составлении и подаче платёжных требований;

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

- Вести бухгалтерский учёт в компьютеризированной форме по расходам, заявленным в Управляющий Орган и Европейскую Комиссию, и по платежам, осуществлённым в пользу бенефициаров;
- Вести учёт сумм, подлежащих взысканию и сумм, изъятых после аннулирования всей или части взноса для проекта.

Функцию филиала СТС будет выполнять Калининградская Региональная Общественная Организация "Центр поддержки трансграничных инициатив". Филиал СТС будет финансироваться за счёт российского софинансирования, предоставляемого только для Программы, и будет уполномочен выполнять следующие функции:

- Содействовать СТС в выполнении коммуникационных и информационных функций, участвовать в реализации информационно-коммуникационного плана,
- Работать с коммуникацией и информацией в соответствии с коммуникационной стратегией Программы и годовыми коммуникационными планами, а также требованиями российского законодательства и Принципами визуального представления ЕС и Правилами информационного обеспечения участия Российской Федерации в рамках ППС Россия – ЕС при сотрудничестве с СТС;
- Поддерживать СТС в дополняющей реализации проекта деятельности.
- Консультировать национальные и региональные органы по вопросам, связанным с Программой, по их просьбе;
- Содействовать Управляющему Органу/СТС в их взаимодействии с российскими бенефициарами;
- Направлять отчеты о реализации Программы российским властям ежеквартально и по их просьбе;
- Организовывать и финансировать мероприятия Программы на российской территории и финансировать участие российских властей в мероприятиях Программы, и т.д.;
- Содействовать в организации заседаний СМК и других важных событий Программы;
- Осуществлять надзор за проектами, реализуемыми на территории Российской Федерации;
- Участвовать в процессе оценки готовых проектов;
- Поддерживать УО при разработке различных документов программы, в том числе руководящих принципов для конкурсов заявок и последующей деятельности в реализации проектов;
- Принимать участие в административных проверках и проверках приемлемости заявителей, находящихся в России;
- Осуществлять надзор за мероприятиями проектов, реализуемых на территории Российской Федерации;
- Участвовать в оценке реализованных проектов;
- Консультировать потенциальных участников Программы по юридическим условиям участия в Программе, управлению проектами и т.д., содействовать в поиске партнеров и подготовке заявок по проектам;

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

- Предоставлять информацию для УО, СТС и партнеров проекта из Литвы в области российского законодательства;
- Осуществлять сбор информации для повышения качества мониторинга проектов;
- Выполнять другие задачи, поддерживающие УО и СТС в их рутинной реализации Программы;
- Обеспечивать поддержку Национального Органа и Контрольного Контактного Пункта в Российской Федерации при выполнении ими своих обязанностей;
- Предоставлять информацию, консультации и поддержку партнеров по проекту и давать рекомендации для потенциальных заявителей и бенефициаров/партнеров;
- Оказывать помощь национальным и региональным органам власти в их работе с Программой;

Правила закупок, применяемые российским филиалом, будут описаны в соответствующем финансовом соглашении.

Исполнение договора с калининградским филиалом будет осуществляться также в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель калининградского филиала будет утверждён по согласованию УО с российским НО.

Ни в каком случае филиал не может быть наделен правом выполнять функции органа общественной власти или пользоваться дискреционными полномочиями оценки по отношению к проектам.

5.5. Аудиторский Орган и члены Группы Аудиторов

Функции Аудиторского Органа выполняет Отдел аудита Министерства внутренних дел Литовской Республики, который является функционально независимым от других подразделений Министерства внутренних дел Литовской Республики, действующего в качестве Управляющего Органа.

Группа аудиторов, в которую входят представители Литвы и России, оказывает помощь Аудиторскому Органу в исполнении им своих полномочий. Представители Отдела внутреннего аудита Министерства внутренних дел Республики Литва (Республика Литва) и Министерства финансов Российской Федерации (Российская Федерация) должны быть назначены в группу аудиторов.

Аудиторский орган при содействии группы аудиторов должен выполнять следующие функции:

- В течение 9 месяцев после подписания Финансового соглашения между ЕС и Российской Федерацией, подготовить и представить на рассмотрение Европейской Комиссии и Правительства Российской Федерации стратегию

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

аудита для выполнения проверок. Стратегия аудита должна обновляться ежегодно с 2017 года до конца 2024;

- Обеспечивает проведение проверок на системах управления и контроля, на соответствующем образце проектов и годовой бухгалтерской отчетности Программы (для выполнения этих задач могут быть привлечены внешние поставщики услуг).
- Должен составить аудиторское заключение по годовой бухгалтерской отчетности за предшествующий отчетный год и годовой аудиторский отчет.

Аудиторский Орган должен обеспечить, чтобы работа по аудиту соответствовала международным стандартам аудита; В случаях, когда аудит проводится иным органом, нежели Аудиторский Орган, Аудиторский Орган должен обеспечить, чтобы этот орган имел необходимую функциональную независимость;

5.6. Контрольные Контактные Пункты

Выполняя функции, возложенные Руководящим Органом, СТС должен выполнять свои собственные административные проверки и проверки проектов "на месте".

В целях проведения проверок на всей территории Программы, Управляющий Орган должен получить помощь контрольных контактных пунктов. Для Литвы контрольным контактным пунктом является Министерство внутренних дел Литовской Республики, а для России – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Контрольные контактные пункты должны выполнять следующие функции:

- Предоставлять разъяснения по национальному законодательству;
- Поддерживать Орган Управления и СТС во время проверок "на месте" и других видов контроля бенефициаров и партнеров на территории страны проекта;
- Поддерживать Орган Управления и СТС, чтобы удостовериться, что независимые внешние аудиторы удовлетворяют требованиям законодательства, включая необходимый опыт, умения и навыки, обеспечить руководящие указания и обучение для независимых внешних аудиторов.

6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ

6.1. Краткое описание систем управления и контроля

Программа должна реализовываться в соответствии с принципами совместного управления. Системы управления и контроля должны быть созданы с учетом требований Правил реализации и Финансового соглашения между ЕС и Российской Федерацией.

Информация об учреждениях, участвующих в управлении и контроле Программы, их функции и разделение функций в соответствии с принципом разделения функций между странами и внутри этих органов и системы для контроля и отчетности, где ответственный орган возлагает выполнение задач на другой орган, представлена в главе 5 Программного документа.

Для того чтобы удостовериться в правильности и систематичности заявленных расходов, должны быть привлечены независимые внешние аудиторы. Функции независимых внешних аудиторов должны включать:

- Проверку и подтверждение, что совместно финансируемые товары и услуги были доставлены и оказаны, и что расходы, заявленные бенефициарами, были оплачены ими и соответствуют действующему законодательству ЕС и/или национальному законодательству, правилам и условиям Программы для поддержки проектов.
- Проверку и подтверждение, что бенефициары и партнёры, участвующие в реализации проекта, ведут отдельную бухгалтерскую систему, либо соответствующую учетную запись для всех операций, связанных с проектом.

Независимые внешние аудиторы и их процедуры верификации расходов должны соответствовать требованиям, предусмотренным в статье 32(1) Правил реализации.

В дополнение к работе, выполняемой независимыми внешними экспертами, СТС должен выполнять свои собственные административные проверки в отношении каждого платёжного требования бенефициаров и проверки проектов "на месте" (на выборочной основе);

Информация по электронным системам данных для учета, хранения, контроля и отчетности представлена в главе 6.13 Программного документа.

Информация по организации аудита функционирования систем управления и контроля представлена в главе 5.5 документа Программы.

Договоры о предоставлении гранта будут содержать требование, чтобы бенефициары и

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

партнёры, участвующие в реализации проекта, веди отдельную бухгалтерскую систему, либо соответствующую учетную запись для всех операций, связанных с проектом, и требования относительно сохранения документов. Стандартные исходные требования и договоры с независимыми внешними аудиторами будут также включать требования относительно сохранения документов, связанных с их работой по верификации расходов. Системы и процедуры позволяющие восстановить ход событий, должны быть также подробно описаны в рабочих процедурах учреждений, участвующих в управлении и контроле Программы.

УО в первую очередь должен отвечать за предупреждение и расследование нарушений и за проведение финансовых корректировок и взысканий. Информация по предупреждению, выявлению и исправлению нарушений, включая мошенничество и возмещение излишне уплаченных сумм с процентами, представлена в главе 6.11 Программного документа.

Необходимые меры по предотвращению и исправлению

ОУ в первую очередь несет ответственность за проведение финансовых корректировок и взысканий. В случае систематических нарушений, ОУ должен включить в расследование все потенциально затронутые нарушениями операции. ОУ оценивает нарушение и, в случае, если это необходимо, обращается к НО / контрольному контактному пункту, включиться в процесс расследования. На основе этого расследования и результатов работы НО / контрольного контактного пункта, у НО страны, в которой произошли нарушения, может быть запрошено одобрение на проведение последующих действий. В случае, когда нарушение касается фондов ЕИС, решение о подобных действиях принимает ОУ.

ОУ должен провести требуемые финансовые корректировки по отношению к отдельным или систематическим нарушениям, обнаруженным в проектах, ТП или в Программе.

Европейская Комиссия проводит финансовые корректировки путем отмены всего или части вклада Европейского Союза в Программу, согласно положениям статей 72 и 73 Правил реализации и Финансового соглашения.

Меры по борьбе с мошенничеством

Одной из главных задач ОУ является применение эффективных и пропорциональных мер по борьбе с мошенничеством, принимая во внимание указанные риски. Для защиты финансовых интересов ЕС и РФ ОУ должен принять все необходимые действия по предотвращению, обнаружению и исправлению нарушений, а также по обеспечению политики сдерживания от мошенничества

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

ЕК указывает на три ключевых процесса, которые считаются наиболее уязвимыми по отношению к особым рискам мошенничества, и на них нужно сконцентрировать свое внимание: 1) отбор бенефициаров; 2) реализация и проверка проектов; 3) сертификация и платежи. Мониторинг может также включать процедуры закупок и расход ТП.

ОУ должен не только распознавать риски мошенничества, проводить самооценку вероятных рисков и влияние определенных сценариев и рисков мошенничества или оценивать эффективность текущего контроля, но и измерять эффект планируемых дополнительных контрольных мер и определять целевой риск приемлемой, по мнению ОУ, степени.

Информация о процедурах присуждения договора для ТП и процедур отбора проектов представлена соответственно в главах 6.5 и 6.3 документа Программы.

Информация о роли национальных органов и обязательствах стран-участниц представлена в главе 5.3 документа Программы.

6.2. Временные рамки реализации Программы

В соответствии с соглашением о финансировании между ЕС и Российской Федерацией и статьей 15 Правил реализации, период исполнения Программы начинается не ранее даты принятия Программы Европейской Комиссией и Правительством Российской Федерации и заканчивается 31 декабря 2024 года.

Подготовительные действия, необходимые для того, чтобы запустить Программу, могут начаться после представления программы Европейской комиссии и Правительству Российской Федерации; в частности, такие подготовительные действия включают в себя:

- Первые заседания СМК;
- Создание Управляющего Органа и СТС;
- Подготовку и запуск конкурсов заявок, оценку и отбор проектов и процедуры присуждения договоров с приостанавливающей оговоркой, связанной с подписью или вступлением в силу Финансового соглашения между ЕС и Российской Федерации.

До вступления в силу соответствующего Финансового соглашения между ЕС и Российской Федерации, никакие мероприятия, финансируемые Программой, не могут быть запущены, кроме подготовительных действий, упомянутых выше.

Процесс прямого отбора проектов начинается после одобрения Программы для того, чтобы обеспечить направление полной проектной заявки в Еврокомиссию до 31

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

декабря 2017 года. Все договоры на крупные инфраструктурные проекты, выбранные путём прямого присуждения, должны быть подписаны до 30 июня 2019 года. Все иные договоры должны быть подписаны до 31 декабря 2021 г. Все проектные мероприятия, финансируемые Программой, должны закончиться не позднее 31 декабря 2022 года. Все мероприятия, связанные с закрытием Программы, могут быть выполнены между 1 января 2023 г. и 30 сентября 2024 г.

6.3. Процедуры отбора проектов

Финансовые взносы по Программе на проекты должны быть обеспечены за счет грантов. Гранты присуждаются проектам, отобранным в рамках конкурсов заявок, кроме должным образом обоснованных исключительных случаев, в соответствии с правилами, установленными в Программе. Не более 30% от вклада ЕС может быть выделено на крупные инфраструктурные проекты.

Процедура отбора проектов должна обеспечивать соблюдение принципов прозрачность, равного подхода, недискриминации, объективности и честной конкуренции. При соблюдении этих принципов:

- a. проекты должны быть выбраны на основе заранее объявленных критериев отбора и присуждения, разработанных в виде оценочной таблицы. Критерии оценки должны помочь заявителям Программы ПС Литва-Россия 2014-2020 оценить свою способность завершить предложенный проект и работу с программой. Критерии присуждения могут использоваться для оценки качества предложенных проектов по отношению к поставленным целям и приоритетам;
- b. гранты должны попадать по правилам популяризации *ex ante* и *ex post*;
- c. необходимо избежать любого конфликта интересов;
- d. одинаковые правила и условия должны применять ко всем заявителям.

Условия финансирования

Проекты могут получить финансовый взнос от Программы при условии, что они:

- Обеспечивают заметное влияние и выгоды для приграничного сотрудничества, как это описано в Программном документе.
- Реализуются на соответствующих территориях, определённых в Программе;
- Подпадают под одну из следующих категорий:
 - Интегрированные проекты – когда каждый бенефициар реализует часть проекта на своей собственной территории;
 - Симметричные проекты – когда аналогичные виды деятельности реализуются параллельно в странах-участницах,
 - Проекты в отдельно взятой стране – когда проекты реализуются в основном или полностью в одной из стран-участниц, но в интересах всех или некоторых из стран-участниц, и когда есть определенные выгоды и воздействие трансграничного характера.

Проекты, отвечающие критериям, описанным выше, могут быть выполнены частично за пределами территории Программы, если удовлетворены все следующие условия:

- Проекты необходимы для достижения целей Программы и приносят пользу на территории Программы;
- Общая сумма средств, выделенных в рамках Программы на деятельность за пределами территории Программы, не превышает 10% от вклада ЕС на уровне Программы;
- Обязательства Управляющего Органа и Аудиторского Органа в отношении управления, контроля и аудита, касающихся проекта, выполняются либо органами Программы, либо на основе соглашений, заключаемых с органами власти в странах, где осуществляется деятельность.

Конкурсы заявок, оценивание и отбор проектов

Открытые конкурсы заявок должны запускаться СМК в соответствии с решением СМК. Вся информация, необходимая для подачи заявки на финансирование будут включена в пакет заявки, подготовленный СТС, согласованный с Управляющим Органом и утверждённый СМК. Все документы, входящие в пакет заявки, будут доступны на веб-сайте Программы. Заявка по проекту должна быть представлена СТС Ведущим партнером проекта.

Оценка заявок осуществляется СТС при содействии филиала в Калининграде. Если оценка заявки требует специальных знаний, то СТС может привлечь внешних экспертов. Решение о привлечении внешних экспертов должно быть принято СМК. СТС может приглашать экспертов только для целей конкретных технических аспектов. Оценка заявок по проектам должна осуществляться в два этапа:

- Оценка административного соответствия и приемлемости;
- Оценка качества заявки.

В результате оценки должны быть сформированы сводные отчеты (Рейтинговые списки) в отношении каждого конкурса заявок. Сводный отчет должен содержать сводные результаты качественной оценки заявок, прошедших оценку административного соответствия и приемлемости. Сводный отчет должен быть представлен СТС Управляющему Органу, Национальному Органу и членам СМК.

Члены СМК осуществляют стратегическую оценку представленных предложений по проектам, за которой должно последовать решение о финансировании. Стратегическая оценка должна основываться на результатах оценки качества. Кроме того, стратегическая оценка может принять во внимание анализ существующего портфеля утвержденных проектов, наличие средств по каждому приоритету и соответствие показателям результата Программы. На основании обоснованного мнения СМК может принять решение просить СТС провести дополнительную проверку приемлемости или

оценку качества некоторых заявок.

ОУ проведет консультации среди проектов, рекомендованных для софинансирования Европейской Комиссией, о недопустимости двойного финансирования и соблюдении взаимосвязей с существующими проектами, где это возможно. По результатам консультации СМК может принять решение отвергнуть изначально рекомендованные проекты.

Решения о финансировании принимаются СМК. Проекты, которые получают поддержку Программы, будут выбраны из вышеуказанного ранжированного списка, начиная с проекта, получившего наивысшую оценку. По итогам решения СМК, СТС должен подготовить индивидуальное письмо (письмо о присуждении гранта или письмо отказа в присуждении), информирующее Ведущего партнера о решении СМК. В письме о гранте также должны указываться все условия, в соответствии с которыми была одобрена заявка. Если запрошенный грант не будет присужден, ОУ должен предоставить причины отклонения заявки, указывая какие критерии отбора и присуждения не были учтены при ее подаче.

СТС должен нести ответственность за подготовку договоров о предоставлении гранта. В договоре о предоставлении гранта указываются условия и требования к проекту, он должен быть подписан между СТС и ведущим бенефициаром проекта.

Прямое присуждение

Проекты могут быть присуждены без конкурса заявок только в следующих случаях:

- Для субъектов, обладающих *де-юре* или *де-факто* монополией, должным образом обосновано в решении о присуждении;
- Для действий с определенными характеристиками, которые требуют определенного типа субъекта из-за его технической компетентности, его высокой степени специализации или его административной власти. Эти случаи должны быть должным образом обоснованы в решении о присуждении.

Информация о крупных инфраструктурных проектах, которые будут выбраны без конкурса заявок, представлена в рамках описания приоритетов Программы (Глава 3.2 Программного документа). СМК может принять решение отобрать дополнительные проекты без конкурса заявок в любое время после принятия Программы с учетом сроков реализации Программы, установленных в пункте 6.2. В этом случае должно быть получено предварительное одобрение Европейской Комиссии.

6.4. Описание видов поддержки в приоритетном порядке, в том числе перечень проектов, которые будут отобраны путём процедуры прямого присуждения, или взносы в финансовые инструменты.

Информация о крупных инфраструктурных и других проектах, которые будут отобраны путём процедуры прямого присуждения, предоставляется в рамках описания приоритетов Программы (Глава 3.2 Программного документа).

Программа не должна делать взнос в финансовые инструменты.

6.5. Описание использования бюджета административных расходов и применимых процедур присуждения контрактов

Бюджет административных расходов важен для содействия эффективной реализации Программы. Деятельность по использованию бюджета административных расходов включает в себя подготовку, управление, мониторинг, оценку, информацию, коммуникацию, установление связей, разрешение жалоб, контроль, аудит и другие мероприятия по реализации Программы, а также укрепление административного потенциала реализации Программы, как органов управления Программы, так и бенефициаров. Техническая помощь будет направлена в первую очередь на реализацию этой Программы.

Бюджет административных расходов должен использоваться для финансирования мероприятий, необходимых для планомерного и эффективного управления Программой, создания и функционирования органов управления Программой (в первую очередь – СТС), своевременного и эффективного вручения и расходования средств по Программе, распространённой информации о программе и распространение результатов и т.д. Решение о распределении бюджета технической помощи будет приниматься СМК по предложению от Управляющего Органа.

Ориентировочный перечень мероприятий:

Ориентировочные действия/расходы, которые будут поддержаны:

- Персонал, офис, оборудование и другие административные расходы учреждений, участвующих в управлении Программой (в первую очередь СТС и его филиала в Калининграде);
- Деятельность, связанная с информацией о Программе и визуальным представлением (веб-сайт Программы, информационные мероприятия и т.д.);
- Организация СМК и других совещаний (организация встреч, проезд и проживание членов СМК и т.д.);
- Внешняя экспертиза (внешние эксперты/услуги по управлению, юридические, финансовые и аудиторские консультации и т.д.);

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

- ИТ-системы;
- Расходы на аудит Программы;
- Расходы на оценку Программы;
- Обучение для бенефициаров;
- Другие виды деятельности и расходы, связанные с реализацией Программы и управлением Программой.

Процедура присуждения договора

Договоры о технической помощи со стороны учреждений Программы, созданных в Литве (СТС, Управляющий Орган, Аудиторский орган и т.д.), должны быть присуждены на основе применимого литовского закона о государственных закупках.

Правила закупок, применимые к контрактам, присужденных учреждениями, созданными на территории Российской Федерации, определяются в Финансовом соглашении между ЕС и Российской Федерацией.

Закупки филиала в Калининграде должны быть ограничены обычными текущими расходами и расходами на организацию мероприятий по коммуникации и популяризации.

Контроль со стороны Европейского Союза и Российской Федерации.

Комиссия, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством, Европейский суд аудиторов и любой сторонний аудитор ЕС, уполномоченные этими учреждениями и органами, могут проверить использование средств Евросоюза Руководящим органом, бенефициарами, подрядчиками, субподрядчиками и третьими сторонами в получении финансовой поддержки путем рассмотрения документов и/или проведения проверок на местах. В каждом договоре должно быть четко оговорено, что эти учреждения и органы могут осуществлять свои полномочия контроля в отношении помещений, документов и информации, независимо от среды, в которой они хранятся. Механизмы работы проверок на территории Российской Федерации должны регулироваться Финансовым соглашением. Органы государственной власти Российской Федерации имеют право проверять расходы средств из фонда РФ, включая средства софинансирования Программы и вклада в бюджет административных расходов на территории Российской Федерации.

6.6. Описание систем контроля и оценки, а также ориентировочный план контроля и оценки в течение всего срока действия Программы

Программа контроля и оценки должна быть направлена на повышение качества проектирования и реализации, а также на оценку и повышение последовательности, эффективности, действенности и результативности Программы. Результаты проведения контроля и оценки должны быть приняты во внимание в ходе цикла реализации Программы и при подготовке к последующему программному периоду.

6.6.1. Мониторинг

Деятельность по контролю должна включать:

- Контроль проекта. Ежедневный контроль проекта должен осуществляться СТС на основании контрольных отчетов проектов, общения с бенефициарами проекта, проверок "на месте" и с использованием других средств.
- Контроль Программы. Ежедневный контроль Программы должен осуществляться СТС и Управляющим Органом, информация по реализации Программы должна регулярно предоставляться в СМК. СТС должен нести ответственность за подготовку годового и заключительного доклада Программы. Проекты докладов должны быть согласованы с УО и должны быть представлены СМК на утверждение. После утверждения СМК, годовые и итоговые отчеты по программам должны быть представлены на рассмотрение Европейской Комиссии и Правительства Российской Федерации.

В дополнение к контролю за текущей реализацией Программы и контролю проекта, должны выполняться "ориентированный на конкретные результаты" контроль проектов и оценка Программы. Такие мероприятия по контролю и оценке должны быть утверждены СМК.

Ориентировочный план мониторинга Программы на всем протяжении ее деятельности (включающий результаты и показатели отдачи для каждого приоритета, наряду с единицами измерения, источниками данных, точками отсчета, ключевыми этапами и конечными целями) указан ниже.

Приоритет Программы	Индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Источник информации	Исх. данные	Конечная цель
Восстановление и адаптация исторического и природного наследия, содействие	Количество туристов, размещенных в основных регионах Программы	Результат	Количество размещений, тыс.	Статистика	761,6	875,8

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Приоритет Программы	Индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Источник информации	Исх. данные	Конечная цель
развитию культуры, культурных связей и туризма	Количество модернизированных объектов культурного, природного и исторического наследия, как прямое следствие поддержки Программы	Продукт	Объекты культурного, природного и исторического наследия	Отчеты о проектах	нет	3
	Количество организаций, использующих поддержку Программы для продвижения местной культуры и сохранения природного и исторического наследия	Продукт	Мероприятия	Отчеты о проектах	нет	12
Содействие социальной интеграции и сотрудничеству в регионе ПС путём повышения качества медицинского и социального обслуживания, совершенствования образовательных услуг, а также общественных инициатив	Люди, получившие улучшенные услуги в социальной, здравоохранительной и образовательной сферах	Результат	Количество человек	Отчеты о проектах	0	300
	Количество организаций, сотрудничающих в сфере модернизации социальных и	Продукт	Организации	Отчеты о проектах	нет	8

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Приоритет Программы	Индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Источник информации	Исх. данные	Конечная цель
	иных услуг для незащищенных групп населения					
	Количество профессионалов из социальной и других сфер услуг, участвующих в приграничных обменах или мероприятиях	Продукт	Количество человек	Отчеты о проектах	нет	24
	Количество разработанных/улучшенных социальных, образовательных и здравоохранительных услуг для незащищенных групп населения	Продукт	Услуги	Отчеты о проектах	нет	8
Содействие сотрудничеству между институтами общественной власти и укрепление местных общин	Количество организаций, установивших устойчивые связи по приграничному сотрудничеству, как прямое следствие Программы	Результат	%	Отчеты о проектах	0	10

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Приоритет Программы	Индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Источник информации	Исх. данные	Конечная цель
	Количество организаций, сотрудничающих поперек границ для совершенствования управления (ЕИС/ППС 14)	Продукт	Организации	Отчеты о проектах	нет	10
	Количество местных и региональных общин и НПО, вовлеченных в инициативы по приграничному сотрудничеству	Продукт	Организации	Отчеты о проектах	нет	10
Содействие управлению границами и безопасности границ, мобильности и управлению миграцией	Количество машин, пересекающих реконструированные пункты пересечения границы в год	Результат	Машины	Информация от Государственной службы охраны границ Министерства внутренних дел Республики Литва	272,000	300,000
	Количество профессионалов, участвующих в совместных	Продукт	Количество человек	Отчеты о проектах	нет	20

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Приоритет Программы	Индикатор	Тип индикатора	Единица измерения	Источник информации	Исх. данные	Конечная цель
	тренингах или других мероприятиях по обмен опытом					
	Количество пунктов пересечения границы с увеличенной пропускной способностью	Продукт	Количество пунктов пересечения границы	Отчеты о проектах	нет	1

Европейская комиссия и правительство Российской Федерации должны иметь доступ ко всем отчетам по контролю и оценке.

В соответствие со статьей 77 Правил реализации, каждый год 15 февраля ОУ должен предоставлять в Комиссию годовой отчет, одобренный СМК. Данный годовой отчет должен включать техническую и финансовую часть, покрывающую предыдущий финансовый год. Техническая часть должна описывать:

- прогресс в реализации Программы и достижении ее приоритетов;
- детальный список подписанных контрактов, а также выбранных проектов, с которыми еще не были подписаны контракты, включая резервный список;
- мероприятия, проведенные в рамках ТП;
- меры, предпринятые для мониторинга и оценки проектов, их результаты и действия по решению выявленных проблем;
- реализованные коммуникационные мероприятия.

Дополнительно годовой отчет должен содержать прогноз мероприятий, планируемых к проведению в следующем финансовом периоде, включая ежегодный план оценки и мониторинга, который готовится в соответствие со статьей 78 (2) Правил реализации.

Финансовая часть должна быть подготовлена в соответствие со статьей 68 (2) Правил реализации.

30 сентября 2024 года ОУ должен будет представить Комиссии финальный отчет, одобренный СМК, который должен содержать те же элементы, что и годовые отчеты. Согласно статье 20 (3) Правил реализации, СТС будет наделен определенными функциями ОУ в отношении операционного управления Программой под юрисдикцией ОУ. Задания, делегируемые СТС, должны формально регистрироваться письменно. ОУ

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

будет контролировать выполнение заданий, делегированных СТС (путем регулярной проверки отчетности СТС, доступа к рабочим процедурам СТС, их анализа и верификации).

6.6.2. Оценка

СМК должен проводить оценку, которая необходима для определения эффективности, продуктивности и воздействия программы на базе плана мониторинга и оценки, который должен быть одобрен СМК в дальнейшем и содержать, в дополнение к намечаемым действиям, мероприятия по самооценке. Принимая во внимание короткий период реализации Программы, связанный с поздним началом ее работы и очень ограниченным бюджетом по ТП, к Программе в целом и к четырем тематическим целям будет применяться только заключительная оценка. Она будет выполнена внешними экспертами и сконцентрирована на характеристике целесообразности, воздействии и устойчивости результатов. Заключительная оценка будет проводиться в году, следующем за окончанием фазы реализации проектов, финансируемых Программой.

Европейская Комиссия и НО должны иметь доступ ко всем оценочным отчетам и могут проводить несистематические ситуативные оценки Программы или ее частей (в любое время). Результаты этих проверок должны передаваться в СМК и УО и могут впоследствии вести к изменениям в Программе. Более того, СМК и ОУ могут признать необходимость выполнения собственных несистематических проверок Программы на любой ее стадии. Правительство Российской Федерации должно иметь доступ ко всем отчетам по оценке и мониторингу.

Представленный ниже приблизительный план дает общее представление о предусмотренных мерах по мониторингу и оценке. СМК будет пересматривать его до 15 февраля ежегодно.

Календарный Программный год	год/	Мониторинг	Оценка
2016/	год 1-ый	Без текущего мониторинга проектов	
2017/	год 2-ой	Без текущего мониторинга проектов	
2018/	год 3-ий	Текущий мониторинг проектов, мониторинговые визиты (при необходимости), проверки проектов «на месте» (на выборочной основе)	
2019 /	год 4-ый	Текущий мониторинг	

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Календарный Программный год	год/	Мониторинг	Оценка
		проектов, мониторинговые визиты (при необходимости), проверки проектов «на месте» (на выборочной основе)	
2020/	год 5-ый	Текущий мониторинг проектов, мониторинговые визиты (при необходимости), проверки проектов «на месте» (на выборочной основе)	
2021/	год 6-ой	Текущий мониторинг проектов, мониторинговые визиты (при необходимости), проверки проектов «на месте» (на выборочной основе)	
2022/	год 7-ой	Текущий мониторинг проектов, мониторинговые визиты (при необходимости), проверки проектов «на месте» (на выборочной основе) Все мероприятия по проектам должны быть завершены	
2023/	год 8-ой		Заключительная оценка Программы
2024/	год 9-ый		Закрытие Программы

6.7. Стратегия коммуникации для всего периода Программы и ориентировочный информационно-коммуникационный план на первый год

Основные цели мероприятий в области коммуникации

Основная цель мероприятий в области коммуникации заключается в предоставлении потенциальным заявителям, бенефициарам, заинтересованным сторонам, а также широкой общественности беспрепятственного доступа к информации о Программе и ее источниках финансирования. Такая коммуникация должна способствовать более эффективному процессу подачи заявок и планомерной реализации проектов и должна

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

повысить осведомленность жителей регионов-участников о достижениях литовско-российского сотрудничества.

Мероприятия в области коммуникации должны быть нацелены на:

- Обеспечение постоянной и обширной информацией о возможностях получения финансирования, а также о шагах, которые необходимо предпринять для того, чтобы иметь возможность подать заявку на денежные средства, а также о критериях отбора проектов;
- Оказание помощи бенефициарам и их партнерам в успешной реализации проектов;
- Информирование широкой общественности о состоянии реализации Программы и капитализации результатов поддержки и передового опыта в совместных проектах;
- Обеспечение надлежащего визуального представления финансирования ЕС и России и роли стран-участниц.

Целевые группы

Мероприятия в области коммуникации должны быть нацелены на заявителей и потенциальных заявителей Программы, а также широкую общественность:

- Региональные и местные органы власти и другие компетентные государственные учреждения,
- Региональные и местные общины,
- Профессиональные и бизнес-ассоциации;
- Неправительственные и некоммерческие организации, в частности организации, действующие в области охраны окружающей среды, поддержки предпринимательства, развития туризма, поддержки образования, учебных заведений и т.д. .;
- Широкая общественность.

Внутренняя коммуникация, нацеленная на обеспечение эффективной реализации Программы

Специальные мероприятия в области коммуникации должны быть нацелены на бенефициаров проекта и учреждения, участвующие в реализации Программы. Такие коммуникационные мероприятия должны быть направлены на укрепление административного потенциала для реализации проектов и Программы, выявление, продвижение и распространение передовой практики и т.д.

Корпоративный дизайн, языки

Программа имеет свой логотип и корпоративный дизайн. Меры по обеспечению

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

визуального представления Программы должны быть приведены в соответствие с *Руководством по коммуникации и визуальному представлению для внешних проектов ЕС* и российским требованиям и должны применяться учреждениями, участвующими в реализации Программы (Управляющий Орган, Национальные Органы, СТС и т.д.) и бенефициарами проекта до обеспечения идентичности и узнавания Программы.

В целях обеспечения эффективной коммуникации, наиболее важная информация о Программе должна быть опубликована на английском, литовском и русском языках.

На территории России визуальная демонстрация российского финансового участия в программе будет состоять из флагов России и Европейского Союза вместе с логотипом Программы. Такие правила визуализации будут применяться только к проектной мероприятиям, осуществляемым на территории Российской Федерации. Каждое упоминание о софинансировании проекта со стороны ЕС на территории России должно сопровождаться идентичным упоминанием российского софинансирования.

Учреждения, участвующие в проведении и координации коммуникационных действий

СТС будет нести ответственность за координацию и осуществление коммуникационных действий в рамках Программы. В этом отношении СТС должен нести ответственность за подготовку ежегодной информации и коммуникационного плана, согласования с Управляющим Органом и представление этого плана СМК на утверждение. После утверждения СМК, годовая информация и коммуникационный план должны быть представлены на рассмотрение Европейской Комиссии и Правительства Российской Федерации вместе с годовым отчетом Программы. СТС также обеспечивает, чтобы стратегия визуального представления и меры по визуальному представлению, предпринимаемые бенефициарами проекта, соответствовали руководству Европейской комиссии и положениям Финансового соглашения между ЕС и Российской Федерацией.

Основные каналы связи

Для распространения информации о Программе должны использоваться следующие каналы связи:

- Интернет. СТС будет нести ответственность за подготовку и функционирование веб-сайта Программы. Веб-сайт должен представлять информацию о целях и содержании Программы, правовых основах, процедурах подачи заявок и отбора проектов, а также о контактных лицах. Кроме того, он обеспечивает доступ ко всем важным документам по Программе и содержит полезные ссылки, в том числе ссылки на организации, координирующие реализацию Программы. Сайт должен также представлять информацию о наиболее важных событиях, встречах и семинарах, связанных с Программой. Перечень проектов должен быть

опубликован на веб-сайте Программы в соответствии со статьей 44 Правил реализации. Веб-сайт Программы должен также способствовать внедрению передовой практики.

- Средства массовой информации и социальной коммуникации. Информация о программе должна быть опубликована в средствах массовой информации. Современные информационные каналы должны также использоваться для того, чтобы обеспечить доступ к широкой и разнообразной аудитории (например, онлайн медиа и социальные медиа-каналы).
- Коммуникационные кампании. Должно быть организована масштабная коммуникационная кампания, рекламирующая запуск Программы. В дополнение к этому должна быть организована, по меньшей мере, одна коммуникационная кампания в год, которая рекламирует возможности финансирования и намеченные стратегии. Мероприятия, связанные с такими кампаниями проводятся в обеих странах-участницах.
- Публикации и листовки. Программный документ должен быть доступен в электронном виде на сайте. Эти брошюры, листовки и другая информация и рекламные материалы должны быть опубликованы на русском, литовском и английском языках.
- Мероприятия. Такие мероприятия, как конференции, информационные встречи, семинары и обучение должны быть организованы и направлены на общее содействие реализации Программы, укрепление административного потенциала бенефициаров и учреждений по управлению Программой, презентацию достигнутых результатов, совместное использование образцов передовой практики и т.д.

Ориентировочная информация и коммуникационный план на первый год

В течение первого года реализации Программы будут выполнены следующие информационно-коммуникационные мероприятия:

- Распространение информационных и рекламных материалов Программы (брошюры, листовки, электронные письма и другой информационные и рекламные материалы);
- Запуск веб-сайта Программы;
- Организация крупной коммуникационной кампании для размещения объявления о запуске Программы – организация конференции, запускающей Программу, и других информационных мероприятий в регионах Программы, информационной кампании в средствах массовой информации (пресса, баннеры Программы на популярных интернет-порталах и т.д.), размещение баннеров Программы на сайтах региональных и местных органов власти, организации других информационных и коммуникационных мероприятий.

6.8. Информация о выполнении нормативных требований, изложенных в

Директиве 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 27 июня 2001 года об оценке воздействия определенных планов и программ на окружающую среду

Требования к Стратегической оценке воздействия на окружающую среду (далее – СОВОС) определены в Директиве 2001/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27 июня 2001г. по оценке воздействия некоторых планов и программ на окружающую среду (OJ L 197, 21.07.2001, стр. 30) (далее - Директива СОВОС). После проведенной процедуры проверки на основе проекта Программы был составлен отчет о проверке в соответствии с Директивой СОВОС и соответствующими законодательными актами Республики Литва и Российской Федерации, а также с целями и задачами СОВОС.

Принимая во внимание то, что Программа не отвечает условиям, указанным в статьях 6.1 – 6.4 резолюции Правительства Литвы №1467 от 23 декабря 2014г. «Об изменении резолюции Правительства Республики Литва №967 от 18 августа 2004 «Об одобрении регламента стратегической оценки воздействия планов и программ на окружающую среду», там, где требуется оценка, и, следуя условиям статье 6.5, процедура проверки стратегической оценки влияния на окружающую среду (далее – СОВОС) Программы была выполнена в соответствии с подготовкой Программы.

Процедура проверки

По результатам и данным проведенной проверки был подготовлен документ СОВОС Программы в соответствии с «Регламентом стратегической оценки влияния планов и программ на окружающую среду» (далее – Регламент), одобренный приказом Министерства окружающей среды Республики Литва № D1-456 от 27 августа 2004г.

Цели проверки:

- оценить, может ли реализация Программы иметь какое-либо существенное негативное влияние на окружающую среду;
- определить, необходимо ли для Программы иметь СОВОС;
- обеспечить принятие во внимание любых вопросов, связанных с окружающей средой, на самом раннем подготовительном этапе, предвидя меры по предотвращению и предупреждению любого негативного воздействия.

Отчет о проверке

Отчет о проверке СОВОС Программы содержит информацию по Программе и таблицу №3 «Уровень воздействия реализации Программы на окружающую среду» (подготовленную в соответствии с «Регламентом стратегической оценки влияния планов и программ на окружающую среду»).

На территории Программы в Литве существуют более защищенные регионы. Регионы с наивысшим уровнем охраны – национальные парки, национальные и государственные заповедники – распространяются на 0,5 процентах российской программной

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

территории и на 2 процентах литовской. Регионы с низким уровнем охраны (региональные парки) покрывают 9 процентов программной территории в Литве.

Европейская экологическая сеть «НАТУРА 2000», которая охватывает территории, важные для охраны среды обитания и защиты птиц, функционирует только в Литве, где территории с охраняемой средой обитания покрывают около 17 процентов и территории с охраной птиц – около 11 процентов территории Программы. Основная часть этих территорий совмещаются с другими охраняемыми зонами, из-за чего их трудно охарактеризовать.

Основываясь на результатах анализа охранных зон, представляющих существенное препятствие для инвестиций, можно утверждать, что они занимают около 25 процентов программной территории в Литве, и около 0,5 процентов – в Калининградской области России. Территории богаты охраняемыми представителями флоры и фауны, естественной средой обитания и другими защищаемыми объектами природного и культурного наследия.

Согласно информации, приведенной в таблице 3 отчета о проверке, меры, запланированные в Программе, не несут ни положительного, ни негативного существенного влияния на поверхностные или грунтовые воды, на состояние воздуха, климатические факторы, почвы или ландшафт. Мероприятия, запланированные или продвигаемые Программой, вероятно, будут иметь ярко выраженное позитивное или позитивное воздействие на среду обитания, биоразнообразии (включая влияние на флору и фауну), культурное наследие, материальные антропогенные ресурсы, возобновляемые и не возобновляемые природные богатства, здоровье населения, его благосостояние и безопасность, а также на взаимосвязь природоохранных компонентов и влияние Программы на эти компоненты.

Мероприятия, запланированные к реализации Программой, в основном, включают меры, направленные на приостановку определенных действий, в связи с риском их негативного влияния на среду. Только небольшая часть мероприятий, на которых было сконцентрировано внимание в Программе (строительство инфраструктурных объектов, их развитие и модернизация), могут иметь относительно слабый кратковременный частный эффект на внешнюю среду.

Мероприятия, запланированные в Программе на период строительства пунктов пересечения границы (КИП – “Строительство пункта пропуска “Рамбинас” и второй этап реконструкции инспекционного причала для входящих и исходящих малых судов в Клайпеде (Копгалисский кордон)”) будут осуществляться на основе постоянного сотрудничества между обеими странами для того, чтобы минимизировать возможные негативные воздействия на природу. При планировании инвестиционных мероприятий, наиболее ценные природные территории не будут затрагиваться. Отмечается, что различные типы строительных и аналогичных работ законодательно запрещены в охраняемых зонах природного и культурного наследия. Таким образом, рекомендовано

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

выбирать расположения для планируемых объектов с таким расчетом, чтобы предотвратить любое возможное негативное воздействие на природоохранные территории, а также на объекты культурного и природного наследия.

Реализация Программы не устанавливает предпосылок для снижения качества окружающей среды и отклонений от качественных норм в регионах. Некоторые территории, на которых Программа будет реализовываться, уязвимы и/или ценны в свете охраны окружающей среды. Однако реализация Программы не предполагает никакого ухудшения в текущем состоянии этих территорий. В отчете о проверке указано, что Программа не будет иметь никакого негативного эффекта на общество и среду. Напротив, главные цели Программы направлены на обеспечение социального благополучия, особенно касательно наиболее уязвимых социальных слоев, и лучшую интеграцию.

Консультации

Подготовленный отчет о проверке совместно со списком крупных инфраструктурных проектов и запланированных мероприятий были предоставлены для ознакомления и оценки органам власти обеих стран: в Министерство окружающей среды, Министерство здравоохранения, Министерство культуры и Государственную службу охранных зон в Республике Литва, и в Министерство экономического развития в Российской Федерации, для того, чтобы получить их заключения по документу о проверке и рекомендации касательно определения масштаба и уровня детализации отчета, в случае, если власти рекомендуют провести оценку Программы.

Заключение

Согласно отчету о проверке, подготовленному после проведения процедуры оценки соответствия Программы критериям, указанным в статье 3.2 Директивы СОВОС, и необходимости для нее СОВОС, обращаясь к выводам и рекомендациям властей обеих стран-участниц, а также к законодательным актам стран-участниц, было заключено, что Программа вряд ли будет иметь существенное экологическое влияние, и таким образом, СОВОС для нее не требуется.

Информация

Доклад о выводах проверки от 2 июля 2015г., включая все заключения и рекомендации, полученные от властей, был напечатан на вебсайте СТС www.vilniusjts.eu в июле 2015г. Информация о выводах проверки для ознакомления широкой общественностью была размещена на вебсайтах администраций муниципалитетов Клайпедского, Мариямпольского, Таурагского, Алитусского, Каунасского и Шауляйского уездов. Объявление о подготовленном отчете о проверке Программы и заключениях был также напечатан в национальной газете “Lietuvos žinios” 3 июля 2015г. (стр.17).

6.9. Ориентировочный финансовый план

Ориентировочный финансовый план

	Финансирование ЕС	Совместное финансирование	Показатель участия в финансировании (%)	Финансирование Российской Федерации	Общий объем финансирования
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)=(a)+(b)+(d)
Тематическая цель 1 Содействие местной культуре и сохранению исторического наследия	3600000	360000	10%	2899908,95	6859908,95
Тематическая цель 2 Содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью	2454870,8	245487,08	10%	2168685,25	4869043,13
Тематическая цель 3 Поддержка местного и регионального управления.	3300000	330000	10%	1734948,2	5364948,2
Тематическая цель 4 Содействие управлению границами и укреплению безопасности границ, мобильности и управлению миграцией	5102656,8	510265,68	10%	850442,8	6463365,38
Бюджет административных расходов	2551328,4	255132,84	10%	850442,8	3656904
Итого	15 683 734,0017 008 856	1700886	10%	8504428	27 214 170

Финансовая таблица Программы

	A	B	C	D
	ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЕС	СОВМЕСТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ	ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПРОГРАММЫ - финансирование ЕС -	ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ ПРОГРАММЫ - финансирование ЕС -

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

2016				
Проекты	5074473	0	0	0
ТП		0	0	0
ВСЕГО 2016	5074473	0	0	0
2017				
Проекты	7023068	4000	40000	0
ТП		36000	360000	300000
ВСЕГО 2017	7023068	40000	400000	300000
2018				
Проекты	1478002	300000	3000000	3003634
ТП		36000	360000	330000
ВСЕГО 2018	1478002	336000	3360000	3333634
2019				
Проекты	1705771	446293	4462934	2900000
ТП		36000	360000	330000
ВСЕГО 2019	1705771	482293	4822934	3230000
2020				
Проекты	1727542	420000	4200000	2900000
ТП		36000	360000	330000
ВСЕГО 2020	1727542	456000	4560000	3230000

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

2021				
Проекты	0	275459	2754594	2900000
ТП		36000	360000	330000
ВСЕГО 2021	0	311459	3114594	3230000
2022				
Проекты	0	0	0	2900000
ТП		36000	360000	330000
ВСЕГО 2022	0	36000	360000	3230000
2023				
Проекты	0	0	0	93894
ТП		36000	360000	330000
ВСЕГО 2023	0	36000	360000	423894
2024				
Проекты	0	0	0	0
ТП		3133	31328	31328
ВСЕГО 2024	0	3133	31328	31328
ВСЕГО 2015-2024	17008856	1700886	17008856	17008856
ОБЩАЯ ДОЛЯ СОФИНАНСИРОВАНИЯ			10%	10%

Согласно статье 12 (3) Правил реализации, применяемые в ЕС правила по государственной поддержке будут приняты во внимание в период реализации Программы на территории ЕС. Соответствующие правила конкуренции будут учитываться на территории Российской Федерации.

Подготовительные мероприятия, относящиеся к формированию СТС, подготовке и объявлению первого набора заявок по проектам, будут финансироваться из бюджета ТП Программы.

6.10. Правила по приемлемости расходов

Гранты не должны превышать общий предельный уровень, выраженный в процентах и абсолютном значении, которые устанавливаются на основе всех допустимых расходов.

Гранты не должны превышать количество всех допустимых расходов.

Гранты не имеют обратной силы и не могут предоставляться проектам, уже завершённым.

Гранты могут быть присуждены в любой из следующих форм:

- Возмещение определенной части приемлемых расходов;
- Поэтапные выплаты, определяемые путем применения процентной доли по отношению к одной или нескольким определенным категориям расходов;
- Единовременные (разовые) суммы;
- Возмещение на основе единичных затрат;
- Сочетание форм, указанных в приведенных выше пунктах, только там, где каждая охватывает различные категории расходов.

Исчерпывающая информация о формах грантов и приемлемости расходов должна быть представлена в пакете приложений. Должное внимание должно быть обращено на поощрение широкого использования поэтапных выплат, единовременных сумм и затрат на единицу продукции, поскольку это приведет к снижению административной нагрузки, связанной с управлением проектами и позволит бенефициарам сконцентрироваться на содержании (а не администрировании) проектов.

6.10.1. Условия допустимости расходов

Допустимые расходы Программы указаны в статье 48 Правил реализации.

Допустимыми являются расходы, фактически понесенные бенефициара и отвечающие следующим критериям:

- (а) они понесены в течение периода реализации проекта. В частности: (i) расходы, относящиеся к услугам и работам, должны соотноситься с мероприятиями, проведенными в период реализации. Расходы, относящиеся к материально-техническим средствам, должны соотноситься с доставкой и установкой оборудования в течение периода реализации. Подписание контракта, размещение заказа, или взятие финансового обязательства в период реализации

на предоставление услуг, работ или товаров в будущем после окончания периода реализации, не отвечают этому требованию; денежные переводы между ведущим бенефициаром и другими бенефициарами не могут расцениваться, как понесенные расходы; (ii) понесенные расходы должны быть оплачены до подачи финального отчета. Они могут быть выплачены после, в случае, если они указаны в финальном отчете с предполагаемой датой оплаты; (iii) исключение делается для расходов, относящихся к подготовке финального отчета, включая расходы на его аудиторскую проверку и заключительную оценку проекта, которые могут быть понесены после окончания периода реализации проекта; (iv) процедуры размещения контрактов, как отмечено в статье 52 Правил реализации и в следующем, могут быть начаты, а контракты могут быть подписаны бенефициаром (-ами) до начала периода реализации проекта, при условии, что соблюдается статья 52 и следующее;

- (b) они указаны в общем бюджете проекта;
- (c) они необходимы для реализации проекта;
- (d) они поддаются учету и проверке, в частности зафиксированы в документах бухгалтерского учета бенефициара и определены с учетом стандартов ведения бухгалтерского учета и обычных практик учета затрат, применяемых бенефициаром;
- (e) они соответствуют требованиям применимого налогового и социального законодательства;
- (f) они разумны, обоснованы и отвечают требованиям рационального финансового управления, в частности касательно экономии и эффективности;
- (g) они подкреплены счетами или документами доказательной ценности.

Правила приемлемости расходов будут детально определены Программой в руководствах для заявителей и в контракте на получение софинансирования в соответствии со статьями 48, 19, 50 и 51 Правил реализации.

6.10.2. Недопустимые расходы

Недопустимые расходы определены в статье 49 Правил реализации. Следующие расходы, относящиеся к периоду реализации проекта, не могут расцениваться как допустимые:

- (a) задолженности и расходы по их обслуживанию (проценты);
- (b) резервы на покрытие долгов или долгосрочных обязательств;
- (c) расходы, предоставленные бенефициаром и уже профинансированные бюджетом Союза;
- (d) покупка земельных участков или зданий на сумму, превышающую 10% от допустимых расходов соответствующих проектов;
- (e) потери на колебаниях валютных курсов;

- (f) обязательства, налоги и сборы, включая НДС, за исключением случаев, когда он не может быть взыскан в соответствии с национальным налоговым законодательством, если иное не оговаривается в соответствующих положениях, оговоренных с Российской Федерацией;
- (g) ссуда третьим лицам;
- (h) штрафы, финансовые санкции и судебные издержки;
- (i) взносы в не денежной форме, определенные в статье 14(1) Правил реализации.

Другие виды расходов могут быть признаны недопустимыми Программой в руководстве для заявителей и в контрактах на предоставление софинансирования в соответствии со статьями 48, 49, 50, 51 Правил реализации.

6.10.3. Использование евро

Бенефициары должны переводить расходы, совершаемые в валюте, отличной от евро, используя ежемесячный расчетный валютный курс, установленный Европейской Комиссией на месяц произведения расходов.

6.11. Распределение обязательств между странами-участницами

Страны-участницы должны предотвращать, обнаруживать и исправлять нарушения, включая мошенничество и возмещение излишне уплаченных сумм с процентами, в соответствии со статьей 74 Правил реализации и Финансового соглашения между ЕС и Российской Федерации на их территориях. Они должны без задержки уведомлять об этих нарушениях Управляющий Орган и Европейскую Комиссию, и информировать их о ходе соответствующих административных и судебных разбирательств.

В соответствии со статьей 75 Правил реализации, Управляющий Орган должен взыскать с ведущего бенефициара излишне уплаченные суммы с процентами на просроченные платежи. При этом должна быть оказана помощь со стороны СТС. Бенефициары должны возместить ведущему бенефициару излишне уплаченные суммы в соответствии с соглашением о сотрудничестве, подписанным между ними.

В соответствии со статьей 74 Правил реализации, где возврат относится к нарушению правовых обязательств со стороны Управляющего Органа, вытекающих из Правил реализации и Регламента (ЕС, Евратом) № 966/2012 Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 года о финансовых правилах, применимых к общему бюджету Союза и отменяющего Регламент Совета (ЕС, Евратом) № 1605/2002, Управляющий Орган обязан возместить упомянутые суммы Европейской Комиссии.

В случае если возмещение относится к системным недостаткам в системах управления и контроля Программы, Управляющий Орган несет ответственность за возмещение соответствующих сумм Европейской Комиссии. Обязательства между Литвой и

Программа приграничного сотрудничества Литва – Россия 2014–2020

Россией распределяются пропорционально доле расходов, на которую влияют системные недостатки, понесенные в соответствующей стране. Уровень ответственности Российской Федерации должен быть таким, как предусмотрено в Финансовом соглашении между ЕС и Российской Федерацией.

В случае если возмещение относится к претензии против бенефициара, учреждённого в Литве, и Управляющий Орган не может взыскать долг, то Литва должна выплатить причитающуюся сумму Управляющему Органу и требовать её возмещения от бенефициара.

В случае если взыскание относится к претензии против бенефициара, учреждённого в Российской Федерации, и Управляющий Орган не может взыскать долг, Российская Федерация несет ответственность за возмещение долга. Уровень ответственности Российской Федерации должен быть таким, как это должно быть предусмотрено в Финансовом соглашении между ЕС и Российской Федерацией.

6.12. Правила передачи, использования и контроля софинансирования

Платежи от Европейской комиссии по Программе будут осуществляться в соответствии со ст. 59 и 60 Регламента (ЕС) № 897/2014.

Россия Федерация передает свое софинансирование Программы финансовому агенту. По просьбе Управляющего Органа, Национальный Орган Российской Федерации издает приказ финансовому агенту о перечислении средств на специальный счет Управляющего Органа. Софинансирование как Российской Федерации, так и Европейского Союза используется для финансирования проектов на территории Российской Федерации, в соответствии с условиями Финансового соглашения. Софинансирование Европейского союза будет использоваться для финансирования мероприятий в рамках проектов на территории Литовской Республики.

Управляющий Орган приступает к осуществлению платежей в пользу ведущего бенефициара на основании подписанного договора. Бенефициары проекта должны будут обеспечивать по крайней мере 10% софинансирования общих приемлемых затрат по проекту.

Ведущие бенефициары готовят отчеты о ходе работы, состоящие из финансовых и операционных частей и платежное требование за весь проект. Финансовые отчеты включают заверенные отчеты о расходах всех партнеров. Ведущие бенефициары могут запросить дополнительные платежи предварительного финансирования и окончательный платеж в условиях, описанных в договоре. Отчеты о ходе работ и платежные требования будут представлены на рассмотрение СМК. Подробный процесс проверки должен быть описан в Руководстве по проверке расходов, разработанных Управляющим Органом/СМК в тесном сотрудничестве с ККП. Это руководство

должно быть утверждено СКМ.

УО производит платежи в пользу ведущего бенефициара в евро в соответствии с положениями договора на предоставление гранта.

6.13. Описание ИТ-систем для обмена компьютеризированными данными между Управляющим Органом, Европейской комиссией и Правительством Российской Федерации

СТС несет ответственность за подготовку и функционирование ИТ-системы. ИТ-система должна быть использована для управления заявками и проектами, а также для управления Программой и мониторинга.

ИТ-система должна быть использована для записи и хранения данных по каждому проекту, необходимых для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита, в том числе данных об индивидуальных участниках в проектах, где это применимо. В частности, она должна записывать и хранить технические и финансовые отчеты по каждому проекту. ИТ-система должна обеспечивать все данные, необходимые для составления платежных запросов и годовой бухгалтерской отчетности, в том числе записи о возмещаемых суммах, возмещённых суммах и суммах, сокращённых в результате аннулирования всей или части взноса для проекта или Программы.

Программа будет предоставлять информацию обо всех проектах, реализующихся в ее рамках, для базы данных КЕЕР (www.keer.eu).

6.14. Язык(и), принятый(-е) Программой

Рабочим языком Программы является английский язык. Главные Программные документы должны быть переведены на литовский и русский языки (такие документы включают Программный документ и пакеты заявок). Для обеспечения более широкого общественного доступа и более эффективного продвижения Программы, веб-сайт Программы должен содержать информацию на английском, литовском и русском языках.

Расходы на устный и письменный перевод на уровне Программы будут финансироваться из бюджета административных расходов. Расходы на устный и письменный перевод на уровне проектов могут финансироваться из бюджета проекта, если это предусмотрено в пакете заявки.